

## ГЛАВА III. АГРАРНЫЕ РЕФОРМЫ В ТУРКМЕНИ- СТАНЕ: ПРЕДПОСЫЛКИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

### 3.1. Проблемы реформирования и положение в сельскохозяйст- венном секторе Туркменистана до обретения независимости

Реформирование аграрного сектора Туркменистана началось в 80 гг. с намерением ввести один из основных элементов рыночной системы хозяйствования – повышение мотивации труда. В тот период система искала выход из безнадежного провала и всеобщей апатии к труду. Причем изыскания велись с заранее заданными параметрами и с условием сохранения коллективности труда и общественной собственности на орудия и средства производства, то есть обязательных атрибутов социализма. С этого момента экономические столпы и устои социалистической системы начали постепенно сдавать свои позиции, поскольку мотивация труда была с каждым новым этапом развития форм хозяйствования прямо пропорциональна развитию именно рыночного механизма хозяйствования, основанного на частной собственности, свободном распоряжении результатами своего труда.

На начальном этапе к таким формам организации труда был отнесен бригадный подряд, который объединял рабочие коллективы производственных бригад для выполнения определенных, взятых на себя, обязательств. Как правило, объединение людей в рабочие коллективы осуществлялось не по их воле, желанию и психологической совместности, а по фактическому выполнению функциональных обязанностей в составе сложившегося коллектива работников. По системе бригадного подряда люди получали вознаграждение уже не за пребывание на работе, как это было до этого, а за результаты своего труда, к оценке которого пытались подойти с экономических позиций. Необходимость оценки и оплаты труда работников на бригадном подряде повлекла за собой разработку: внутривозможных цен – цен, по которым продавалась продукция хозяйству; планово-учетных цен – цен, по которым работнику оказывались услуги, покупались у хозяйства оборотные средства производства –

семена, горючее, смазочные материалы, минеральные и органические удобрения; внутривозможных тарифов и норм выработки на выполнение механизированных, автотранспортных и других работ. Естественно, что в каждом хозяйстве цены, расценки, тарифы, нормативы были свои, присущие экономическим условиям этого хозяйства. Однако они разрабатывались экономической службой с таким расчетом, что работники на подряде получали лишь незначительную часть стоимости произведенного продукта. Другая, довольно существенная ее часть, оставалась в распоряжении администрации хозяйства и расходовалась на содержание администрации, а также на содержание и развитие социальной сферы, служила финансовой основой накопления.

Бригадный подряд получил в начале 80-х годов широкое распространение в аграрном секторе. Но при сохранении сложившихся методов работы и организации производства, то есть на старой организационной основе, добиться сколько-либо существенных результатов в экономике аграрного сектора было практически невозможно. Так, коллектив хлопководческой бригады насчитывал в своем составе 30-50 человек. Требовать от всех равного участия в производстве, как и справедливого распределения дохода, было попросту нереально. Поэтому деятельность таких бригадных коллективов стала обрабатываться всевозможными положениями, экономическими нормативами, тарифами, прочей документацией, регулирующей их работу. Стал выбираться Совет трудового коллектива, который определял коэффициент трудового участия каждого работника бригады в создании продукта. В результате, бригадир как член Совета трудового коллектива мог за счет рядовых работников бригады создать для себя и своих приближенных работников более высокую оплату труда.

Было очевидно, что в рамках бригадного подряда при большой численности работников трудового коллектива невозможно существенно улучшить мотивацию труда, однако раздробить бригаду на отдельные ячейки никто не имел права и не решался. Лишь только с «высочайшего» разрешения начали в составе бригад организовывать звенья, группы, подразделения, работающие на коллективном подряде. Это оказалась более совершенная форма организации труда по сравнению с бригадным подрядом. Однако, коллективный подряд и в границах бригады, и в границах групп и звеньев не устранил

главное противоречие социалистической системы хозяйствования – коллективный характер труда и индивидуальный характер потребления. Поэтому, несмотря на широкое распространение (40%) в сельскохозяйственном производстве новой формы организации и стимулирования труда – коллективного подряда, кардинальных улучшений в работе сельского хозяйства на этом этапе не только не произошло, но по ряду показателей наблюдалось даже снижение темпов развития, систематическое невыполнение планов по прибыли, заданий по росту производительности труда и снижению себестоимости, большие непроизводительные потери и затраты. Так, площадь орошения в Туркменистане за 1981-1985 гг. возросла почти на 20%, основные фонды за счет капитальных вложений возросли на 34%. Казалось бы, что при таких методах хозяйствования отдача сельского хозяйства должна адекватно увеличиться. Однако среднегодовой объем производства сельскохозяйственной продукции в 1981-1985 гг. возрос только на 11,6%. Рост производства хлопка-сырца составил 12 тыс. т, или мене 1%. Урожайность хлопчатника по сравнению с 1975-1980 гг. не увеличилась и осталась на уровне 21,4 ц/га.<sup>1</sup>

В 1986 г. по данным статистической отчетности в Туркменистане из 13,6 тыс. подразделений сельскохозяйственного производства на коллективном подряде работало 5,5 тыс., или 40,6%. Подрядные коллективы имели на 12% выше производительность труда по сравнению с обычными. Однако, в целом их деятельность была не эффективна, так как отдача орошаемого гектара снизилась. В 1986 г. 30% пашни, закрепленной за подрядными коллективами, дали 27,7% продукции, или в среднем в расчете на каждый гектар на 11% меньше, чем в обычных подразделениях. Таким образом, коллективный подряд, как форма организации и стимулирования труда в сельском хозяйстве, оказался неэффективным. Но в принципе, это был первый, пока еще маленький, шаг, который сделал аграрный сектор Туркменистана на пути к рыночной экономике.

Начиная с 1987 г., в аграрном секторе стал распространяться, так называемый, семейный подряд – подрядные формы организации труда, производственной ячейкой которых была семья. В условиях Туркменистана семейный подряд более полно, чем коллективный с его разновидностями в форме бригадного, звеньевое и группового, отвечал задачам экономического развития сельского

хозяйства. Не случайно, что формы организации труда на основе семейного подряда стали быстро возрастать в количественном отношении, особенно в регионах с плотной заселенностью, к которым относится Дашогузский и Лебапский велаяты. Если в 1987 г. в Дашогузском велаяте было 11,4 тыс. семей на подряде, то в 1988 г. – уже 39,9 тыс., а численность работающих возросла в 4,3 раза и составила 64,5 тыс. человек. В Лебапском велаяте численность работающих на семейном подряде в 1989 г. возросла более чем в 10 раз. Преимущество семейной формы организации труда по сравнению с обычными методами подряда было очевидным. В 1988 г. в семьях на подряде по сравнению с традиционными методами организации была на 30% выше производительность труда, на 32,7% – выше урожайность, а себестоимость производства в расчете на одну тонну хлопко-сырца – на 10% ниже. В системе реформирования сельского хозяйства – это был, безусловно, второй шаг на пути к рыночной экономике.

Тем не менее, семейный подряд, несмотря на отдельные положительные стороны, по сравнению с бригадным, звеньевым и групповым подрядом, не устранил главное противоречие сельского хозяйства нашей страны и не сделал человека, работающего на земле, ее хозяином.

Научная мысль страны продолжала поиск прогрессивных форм организации производства. Было очевидным, что заинтересованность крестьянина в результатах труда сможет еще более возрасти, если будет повышена его хозяйственная самостоятельность и уверенность в стабильности экономических условий. Поэтому следующим логичным ходом в развитии экономических реформ в аграрном секторе стала аренда, которая в сельском хозяйстве Туркменистана стала распространяться с 1988 года.

Система арендных отношений также стара, как и сам мир. Она применялась еще во времена египетских фараонов и прошла проверку временем через всю историю человечества. В Библии приводится классический пример аренды, основанной на натуральной форме отношений.

*«23. И сказал Иосиф народу: вот я купил теперь для фараона вас и землю вашу; вот вам семена, и засевайте землю.»*

*24. Когда будет жатва, давайте пятую часть фараону; а четыре части останутся вам на засеяние полей, на пропитание*

вам, и тем, кто в домах ваших, и на пропитание детям вашим... .

26. И поставил Иосиф в закон в земле Египетской, даже до сегодня: пятую часть давать фараону...».<sup>2</sup>

В Туркменистане система арендных отношений, основанная на натуральной оплате труда, также широко и издавна практиковалась при использовании труда наемных работников. По данным А. Игдырова «Собственники земли в зависимости от того, кто обеспечивает семенами, рабочим скотом и т.д., договаривались с нанимаемым оплатить его труд в размере 1/4, 1/3, 1/2 части полученного урожая. В скотоводстве также применялись различные ставки натуральной оплаты. К примеру, труд пастуха мелкого рогатого скота оплачивался в виде одной головы скота с каждых двадцати голов за уход в течение шести месяцев».<sup>3</sup>

Ранее в Туркменистане аренда с успехом применялась в годы новой экономической политики (середина 20-х годов XX столетия), а затем «усилиями» административно-командной системы была признана не соответствующей социалистическому способу производства и, начиная с 30-х годов, передана забвению. Естественно, что в аграрно-экономической науке по прошествии шести десятков лет отсутствовала и теоретическая и практическая школа арендных отношений. Более того, до 1990 г. Земельным кодексом Туркменистана (ст. 179) аренда считалась нарушением права государственной собственности на землю, а лица, виновные в совершении этой сделки, несли уголовную и административную ответственность (ст.180). Так, статьей 188 Уголовного кодекса Туркменской ССР предусматривалось, что «...действия, нарушающие законы о национализации земли, – наказываются лишением свободы на срок до двух лет или исправительными работами на срок до одного года, или штрафом в размере до трехсот рублей с конфискацией урожая».<sup>4</sup> Нетрудно заметить, что за предоставление земельного участка в арендное пользование эта статья Уголовного кодекса могла быть применена с достаточным основанием. И хотя в 1990 г. в Туркменистане был принят закон «Об аренде и арендных отношениях», изменения в части уголовной ответственности за аренду были внесены в Земельный кодекс лишь в 1991 г., а в Уголовный кодекс – только в 1996 г. Не случайно, что понятие «аренда» классифицировалось в то время как нарушение закона и

граничило с отступлением от норм социализма.

Противодействие изжившей себя законодательной основы опережающим требованиям практики в осуществлении реформ, т. е. то, что по экономической теории относится к недостаточно развитой институциональной структуре и обуславливает необходимость осуществления институциональных изменений в соответствии с теорией рациональных ожиданий, безусловно, усложняло теоретический и практический аспект решения проблемы. По сути в условиях противоречия законодательной базы и экономических постулатов социалистического общества стояла не только задача разработки научно-практических рекомендаций по более прогрессивным формам организации и стимулирования труда, а возрождения основ землепользования и системы хозяйствования на основе арендных отношений.

Однако, основные затруднения, как показала практика тех лет, состояли не столько в научно-методическом плане, сколько в преодолении бастионов бюрократии. Первые рекомендации, разработанные по арендным отношениям в Туркменистане, рассматривали формы организации производства, основанные на аренде земли. Это была практически не только первая в Туркменистане, но даже первая в бывшем СССР попытка осмыслить и методически разработать направления развития подрядных форм организации и стимулирования труда на основе аренды. Рекомендации по аренде земли были построены на основе фиксированных платежей и потому отличались большей конкретностью. Размер арендной платы за землю в виде фиксированных платежей был разработан по 11 разновидностям сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений. Размер платежа установлен исходя из вида сельскохозяйственной культуры, подлежащей возделыванию по договору, урожайности, полученной на арендуемом земельном участке в среднем за последние три года, что косвенно отражало качество земельного участка. Так, например, если на арендованном земельном участке намечалось возделывать тонковолокнистый хлопчатник, а средняя урожайность на этом земельном участке за три предыдущие года составляла 20 ц/га, то арендная плата составляла 878 рублей за один гектар арендованной пашни. Была составлена шкала зависимости арендной платы от урожайности. С ростом исходной урожайности арендная плата возрастала и при 25 ц/га составляла 1097 рублей,

а при 30 ц/га – 1360 рублей за один гектар. По аналогичной методике были разработаны шкалы размера арендной платы по зерновым колосовым, кукурузе на зерно, средневолокнистому хлопчатнику, овощам, бахчевым, картофелю, многолетним травам, садам и виноградникам.

Размер арендной платы за земельный участок устанавливался на срок подписания договора и изменению не подлежал. Это обстоятельство создавало у арендатора дополнительный материальный стимул аренды земельного участка на возможно больший срок. С другой стороны, этот срок, особенно в хлопкосеющих хозяйствах, ограничивался системой чередования сельскохозяйственных культур в хлопково-люцерновых севооборотах и не мог быть больше продолжительности ротационного периода в севообороте. Особенно, учитывая, что площадь арендуемого земельного участка выделенного на семью составляла, как правило, около 5 га, положение по срокам аренды, с учетом особенностей севооборота, доминировало.

Методические рекомендации по аренде земли в сельском хозяйстве из-за бюрократических препятствий согласовывались со множеством организаций и лиц, имевших к аренде иногда весьма отдаленное отношение. Разработанные рекомендации были согласованы с Государственным комитетом планирования, Министерством финансов, Государственным комитетом по ценам, Министерством юстиции, отделом Совета Министров Туркменистана, курирующим работу агропромышленного комплекса, всеми (свыше 10) главными управлениями Госагропрома Туркменистана, несколькими НИИ и отдельными учеными. Лишь после этого методические рекомендации по аренде земли были рассмотрены на Научно-техническом совете Госагропрома Туркменистана и рекомендованы к внедрению. Уже после рассмотрения на Научно-техническом совете методические рекомендации по аренде земли были обсуждены на расширенном совещании-семинаре в г. Чарджоу, участниками которого являлись все руководители районов, областей Туркменистана по сельскохозяйственной работе, руководители передовых колхозов и совхозов, отдельные сельскохозяйственные работники и специалисты. После столь широкого согласования и обсуждения методические рекомендации по аренде земли были согласованы с Республиканским комитетом профсоюза работников АПК и утверждены Госагропромом Туркменистана 17 марта 1988 г.<sup>5</sup>

Методические рекомендации по аренде земли отличались простотой, доступностью, не требовали сложных расчетов и большого объема бухгалтерской документации, были понятны рядовым работникам сельского хозяйства. Система отношений, основанная на аренде, была выгодна и для государства и для непосредственного сельскохозяйственного работника.

Государство, независимо от результатов сельскохозяйственной деятельности, фиксированно и гарантированно получало арендную плату. Земли, которые раньше приносили убыток, стали давать доход. В свою очередь, крестьянин мог получить с арендованной земли любую по стоимости продукцию, которая за минусом арендной платы полностью принадлежала ему. Конечно, здесь и речи не могло быть о свободной продаже, так как произведенная продукция продавалась хозяйству-арендодателю по внутрихозяйственным ценам, которые были даже ниже государственных закупочных цен. Тем не менее, аренда была третьим и очень крупным и значительным шагом на пути аграрного сектора к рыночной экономике.

Настоящую аренду отличает безусловное право собственности арендатора на произведенный продукт и четкая форма арендной платы, как сумма процента на капитал и земельной ренты. При внутрихозяйственном арендном подряде была решена только вторая половина формулы, первая же ее часть осталась половинчатой, поскольку произведенный продукт оценивался по ценам, разрабатываемым хозяйством-арендодателем, и продавался только лишь арендодателю.

При внутрихозяйственном арендном подряде экономическая функция собственника сводится к контролю за воспроизводством ресурсов, поддержанию в нормальном состоянии земли, ирригационно-мелиоративной сети, своевременной подаче воды для орошения, охране окружающей среды. Задача арендодателя, являющегося собственником, состоит в обеспечении арендатора общехозяйственными условиями экономической деятельности, создании оптимальных условий работы, возможностей развития производства на основе научно-технического прогресса.

Эффективное функционирование этой формы аренды требует, как правило, одновременного перевода всех подразделений предприятия, включая и обслуживание производства, на арендный подряд. В этих условиях предприятие сохраняло за собой функ-

ции планирования основных видов продукции, объемов их производства, а также осуществляло единую техническую политику, развивало и обслуживало объекты социального и культурного назначения.

В качестве принципов организации внутрихозяйственного арендного подряда выступают следующие:

- добровольность вступления в арендные отношения;
- организация производственно-хозяйственной деятельности арендаторов на основе договоров;
- ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, обусловленных договором;
- экономическая ответственность арендаторов за взятую в аренду землю и другие средства производства;
- обеспечение оптимального сочетания средств производства, рабочей силы и объемов производимой продукции;
- исключение фактов отвлечения арендаторов без их согласия на работы в других подразделениях;
- обязательность оплаты за взятые в аренду землю и другие средства производства.

При внутрихозяйственном арендном подряде производственно-экономические отношения стали строиться на основе договора, в котором отражались условия и порядок аренды средств производства, их состояние, направления использования и поддержки в работоспособном состоянии. Находят отражение также: сроки аренды, цены, условия, объемы, сроки реализации продукции; размер и условия предоставления арендаторам кредитов; организация материально-технического снабжения и культурно-бытового обслуживания арендаторов; размеры и сроки арендных платежей, в том числе расходы на развитие производства, науки, техники и социальные нужды; условия экономической ответственности сторон.

Особое значение приобретают меры ответственности за невыполнение договорных обязательств обеими сторонами. В таких случаях может быть предусмотрена компенсация размера причиненного ущерба при нарушении договорных обязательств как арендатором, так и арендодателем. Возникающие споры разрешаются в судебном порядке, что свидетельствует о введении элементов юридического равноправия сторон. Как видно из изложенного, договор арендного подряда является юридическим документом. Он пока еще не устраняет систему административно-

командного подчинения, не дает юридической самостоятельности арендаторам, но уже ставит вопрос о равных партнерских взаимоотношениях и превращает систему наемного труда в систему имущественного найма.

В первый же год по разработанным рекомендациям арендные отношения стали распространяться в сельскохозяйственных предприятиях страны. В 1988 г. в сельском хозяйстве Туркменистана на арендную форму хозяйствования перешли 600 подразделений, за которыми было закреплено 5500 га земли, в том числе в хлопководстве – 4918 га, бахчеводстве – 322 га. Если в 1988 г. на внутрихозяйственный арендный подряд перешли 1,2% производственных подразделений, то в 1989 г. их было 13,8, а в 1990 г. – 37,9% от общего количества. Система внутрихозяйственных арендных отношений, основанная на фиксированных платежах, была внедрена во многих хозяйствах Туркменистана. Она стала для сельского хозяйства нашей страны именно тем архимедовым рычагом, который позволил поставить сельское хозяйство на правильный путь развития. Благодаря аренде, в аграрном секторе Туркменистана наблюдался рост, а не снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции: зерна, хлопка-сырца, овощей, бахчевых и др. Наиболее показательные успехи достигнуты аграрным сектором именно в период активного внедрения арендных форм организации труда, основанных на фиксированных платежах за аренду земли (табл. 3.1).

Таблица 3.1

**Объемы производства основных видов сельскохозяйственной продукции в Туркменистане за 1980-1990 гг., тыс. т<sup>6</sup>**

| Продукция сельского хозяйства                            | 1980г. | 1985г. | 1990г. | 1985г. в % к 1980г. | 1990г. в % к 1985г. |
|--|--------|--------|--------|---------------------|---------------------|
| Зерновые   | 276    | 322    | 462    | 117                 | 143                 |
| Хлопок-сырец   | 1192   | 1288   | 1457   | 108                 | 113                 |
| Картофель  | 12     | 21     | 35     | 175                 | 167                 |
| Овощи  | 267    | 312    | 411    | 117                 | 132                 |
| Бахчевые   | 201    | 227    | 315    | 113                 | 139                 |
| Плоды  | 32     | 39     | 47     | 122                 | 121                 |
| Виноград   | 45     | 112    | 169    | 249                 | 151                 |
| Мясо (убойная масса)                                     | 81     | 86     | 104    | 106                 | 121                 |
| Молоко   | 306    | 348    | 435    | 114                 | 125                 |
| Яйца, млн. шт.   | 248    | 275    | 328    | 111                 | 119                 |
| Стоимость валовой продукции (в ценах 1983 г.), млн. руб. | 2054   | 2357   | 2833   | 115                 | 120                 |
| в том числе на душу населения страны, руб.               | 727    | 739    | 782    | 102                 | 106                 |

Анализ показателей экономического развития свидетельствует, что в целом в 1980-1990 гг. происходил поступательный рост производства сельскохозяйственной продукции. На фоне увеличившихся за десятилетие орошаемой площади (на 34,3%) и численности сельского населения (на 32,8%) производство сельскохозяйственной продукции в стоимостном выражении возросло на 37,9%, то есть производство опережало прирост населения. Особо ощутимые успехи прироста сельскохозяйственной продукции были получены в период 1985-1990 гг. Ежегодный прирост производства сельскохозяйственной продукции составлял 4%, причем на производстве зерна – 9,2%, картофеля – 13,4%, овощей – 6,4%, бахчевых – 7,8%, винограда – 11%, хлопка-сырца – 2,6%, мяса – 4,2%, молока – 5%.

Внутрихозяйственный арендный подряд позволил активизировать использование рабочей силы. Отпала необходимость принуждения и постоянного понукательства начальниками работников. Если при социалистических формах организации труда и производства люди на работу выходили после неоднократных стуков начальников в двери жилого дома работников и комментировался выход на работу неприкрытыми угрозами в адрес последних, то внутрихозяйственный арендный подряд – лишь малый элемент рынка – позволил повысить заинтересованность и инициативу работников. Если до арендного подряда на период ухода за посевами и уборки урожая к работе привлекались школьники, студенты, горожане, то с введением этой формы организации труда необходимость в их привлечении отпала сама собой. Многие хозяйства, административные районы того времени, не знавшие, что такое прибыль и премии, в первый же год введения внутрихозяйственного арендного подряда стали рентабельными, смогли жить за счет своих доходов, а не дотаций государства.

Внутрихозяйственный арендный подряд, основанный на фиксированных платежах, был еще далек от настоящей аренды. Но он показал не только экономическое преимущество общества, имеющего заинтересованного в труде человека. Он непроизвольно подвел аграриев к мысли о необходимости постепенного перехода к частной собственности, к свободному труду на свободной земле.

Система арендных отношений была узаконена в октябре 1990 г. с выходом в свет закона «Об аренде и арендных отношениях».

В принятом законе несколько в другом аспекте рассматривались арендные отношения. Прежде всего отсутствовала арендная плата за землю и другие природные ресурсы (статья 8), а при внутрихозяйственном арендном подряде арендная плата устанавливалась в размере части прибыли, получаемой арендатором.<sup>7</sup> Вместо арендной платы за земельные ресурсы предлагались отчисления от доходов: а) на развитие производства, науки, техники, социальные нужды и другие цели; б) взносы на социальное страхование, оплату отпусков, по государственному страхованию имущества, погашению кредитов банков и другие платежи.

Эти положения закона обусловили развитие нового направления в системе арендных отношений, при котором арендатор отчислял часть от созданного валового продукта в фонд хозяйства-арендодателя.

Еще одной из причин, побудившей перейти от фиксированной платы за аренду земли к системе отчислений от доходов, стала нестабильная экономическая ситуация и падение номинальной стоимости денежной единицы. Еще в 1990 г. инфляция составляла 10-15% и не проявлялась столь резко как в последующие годы. В 1991 г. стоимость валовой продукции при снижении объема производства по сравнению с 1990 г. на 1,6% стала оцениваться в фактических ценах в размере 6930 млн. рублей, или в 2,5 раза выше по сравнению с сопоставимыми ценами 1983 г.<sup>8</sup> В 1992 г. при снижении объема валовой продукции сельского хозяйства по сравнению с 1991 г. на 4,8% стоимость продукции в ценах 1983 г. в размере 2584 млн. рублей оценивалась в фактических ценах в размере 55477 млн. рублей, или в 21,5 раза выше, а по сравнению с 1991 г. оценивалась в 8 раз выше, а индекс цен на реализованную продукцию растениеводства составил 824%, животноводства – 755%.<sup>9</sup>

Поэтому в соответствии с требованиями закона «Об аренде и арендных отношениях» автором были разработаны рекомендации по развитию арендных отношений в сельском хозяйстве, которые были одобрены и приняты к широкому внедрению Министерством сельского хозяйства (21.04.1992 г.). Методически эти рекомендации базируются на системе отчислений в фонд хозяйства-арендодателя в процентном отношении от стоимости валовой продукции. Методика расчета доли арендатора и арендодателя стала применяться во многих хозяйствах Туркменистана, особенно после того, как была

апробирована в совхозе-техникуме «Совет Азербайджана» и Госплемзаводе имени 9 Ашхабадских комиссаров Гяверсского этрапа в 1992-1993 гг., а затем результаты обобщены и разосланы во все этрапы.<sup>10, 11</sup>

Разработанные проекты давали следующие образцы и эталоны документов, необходимых для внедрения арендного подряда:

1. Положение об арендном подряде в хозяйстве (согласовывалось с профсоюзной организацией хозяйства и утверждалось администрацией).

2. Договор внутрихозяйственного арендного подряда.

3. Расчет отчислений арендатора хозяйству-арендодателю в фонд развития производства, науки, техники, социальные нужды, резервный фонд арендатора, оплату отпусков, социального и государственного страхования.

4. Расчет размера арендной платы за сельскохозяйственную технику и автотранспорт.

5. Расценки на оказание технических услуг арендатору по комплексу сельскохозяйственных работ.

6. Государственные закупочные цены на продукцию, производимую арендатором по договору. Установление расчетной цены в зависимости от качества продукции.

7. Планово-учетные цены на оборотные средства производства: семена, горюче-смазочные материалы, минеральные удобрения, ядохимикаты и средства защиты растений и др.

8. Внутрихозяйственные расчетные цены на продукцию, реализуемую внутри хозяйства.

9. Книжка чеков арендатора с примерами заполнения и движения чеков.

10. Книга учета доходов и расходов арендатора.

11. Лицевой счет арендатора.

Комплект вышеперечисленных документов был обязателен при переходе хозяйства на систему внутрихозяйственного арендного подряда.

Арендные отношения, основанные на внутрихозяйственном арендном подряде, стали третьим шагом, который сделал аграрный сектор Туркменистана на пути к рыночной экономике.

Все предыдущие формы организации труда, рассмотренные нами выше, есть основа экономических реформ в аграрном секторе. Они послужили фундаментом дальней-

ших экономических преобразований. Новые реформы проводились уже в условиях политической и экономической самостоятельности Туркменистана, независимость которого была провозглашена 26 октября 1991 года.

### 3.2. Основы аграрной политики Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши

Каждая страна, независимо от принадлежности к политической системе и общественного устройства, намереваясь достичь определенных целей в своем экономическом развитии, намечает пути и средства их осуществления. Если намеченные цели реальны и соответствуют уровню развития производительных сил, сложившемуся характеру производственно-экономических отношений и потенциалу развития человеческого капитала, то их адекватность является достаточным условием успешной реализации идеи. При несоответствии задуманного плана реалиям реформирования необходима либо корректировка плана, либо изменение сложившихся политических, экономических, социальных, институциональных и других условий, обеспечивающих эффективность реформ.

Применительно к аграрному сектору и аграрным отношениям в целом совокупность мер, принимаемых в стране по достижению поставленных перед сельским хозяйством целей, является аграрной политикой. Основы аграрной политики Президента Туркменистана заложены в Конституции Туркменистана.<sup>12</sup>

Введенная в действие законом Туркменистана от 18 мая 1992 г. «О порядке введения в действие Конституции Туркменистана»,<sup>13</sup> Конституция Туркменистана служила в качестве Основного Закона Туркменистана, определяющего формы, методы и направления земельно-водной и аграрной реформы в целом.

Базируясь на конституционных основах, Президент Туркменистана С.А. Ниязов выработал главные направления реформирования и параметры развития сельского хозяйства, предложил комплекс мер по достижению поставленных целей и в концентрированном выражении изложил аграрную политику в программах «10 лет стабильности», «Зерно», «Новое село», «1000 дней», в выступлениях на Халк Маслахаты (Народный

Совет), в Меджлисе (Парламент), постановлениях, указах, распоряжениях, циркулярных письмах органам исполнительной власти и др. Поскольку аграрная политика в Туркменистане неразрывно связана с именем Первого руководителя и лица страны, она и называется аграрная политика Президента Туркменистана С. А. Ниязова.

Концептуальные основы реформ в аграрном секторе были сформулированы Президентом Туркменистана С. А. Ниязовым в декабре 1992 г. Выступая на заседании высшего представительного органа народной власти – Халк маслахаты (Народный совет) 14 декабря 1992 г., Президент страны объявил новую политику – «10 лет благополучия». Была поставлена «...цель – построить демократическое, правовое государство и в ближайшие годы войти в число самых передовых стран»<sup>14</sup>

В качестве базисных положений в общественно-экономической жизни намечалось обеспечить:

- политическую стабильность;
- сильную власть и государственный контроль;
- переход от планового хозяйства к рыночному, от общественной собственности – к частной;
- осуществление экономических реформ с учетом национальных особенностей;
- сохранение сложившихся крупных форм хозяйствования с широкой передачей земли в частную собственность;
- снятие ограничений на содержание количества голов скота;
- достижение продовольственной независимости;
- эволюционный путь развития.

С момента образования Туркменистана как независимой страны аграрная политика была нацелена на выработку такой модели развития, которая в полной мере учитывала бы специфику страны, менталитет народа, его обычаи, традиции и исторические корни. Отсюда следовали и методы осуществления аграрных реформ, сроки и характер их проведения, принимаемые законодательные акты. Вопросы экономического развития и осуществления экономических реформ еще раз были уточнены на встрече Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши с коллективом Министерства экономики и финансов, руководителями министерств и ведомств. В своем выступлении он отметил: «Мы поставили цель обеспечить население продовольствием собственного производ-

*ства, создать могучую перерабатывающую промышленность. ... Мы выбрали эволюционный путь развития. Не разрушая, а поэтапно реформируя старое, мы строим новое общество. ... Наш путь не шоковая терапия, не обвальная приватизация. Наш выбор – плавный переход к рыночной экономике. Не разрушая существующих условий, мы на их основе будем формировать частный сектор, рыночные структуры...».*<sup>15</sup>

О специфических особенностях перехода страны, в том числе и аграрного сектора на рыночную экономику Президента Туркменистана неоднократно отмечал в своих выступлениях как перед внутренней, так и внешней аудиторией. Выступая перед парламентариями на шестом заседании Меджлиса Туркменистана, Президент Туркменистана С.А. Ниязов отметил: «Сегодня мы должны не только серьезно задумываться над демократическим существом государственной власти и управления, но и предпринять все необходимые меры для практической реализации нашей государственной модели, имеющей свои, ярко выраженные отличительные черты. Только собственные, учитывающие наши национальные особенности, законы смогут помочь нам построить то государство, которое мы задумали. Никакой закон, привнесенный извне, будь он трижды совершенен не даст всходы на нашей почве. Народ будет следовать только тем законам, в которых усмотрит органическую потребность в реализации своих прав и обязанностей. Только такие законы он будет выполнять и только в этом случае – неукоснительном следовании праву со стороны большинства – государство станет процветающим организованным».<sup>16</sup>

Однозначно оценивается аграрная политика Президента и средствами массовой информации. Резюмируя итоги его визита в Соединенные Штаты Америки (19-24 апреля 1998 г.), печать Туркменистана отмечала: «Путь Туркменистана избранный его лидером С. А. Ниязовым, является основой стабильного развития страны. Ведь мировой опыт показывает, что копирование опыта какой-либо страны, какого-либо государства не всегда дает желаемые результаты. Поэтому Сапармурат Ниязов избрал свой путь. В этом плане он опирается на национальные особенности, традиции и местные условия. Если бы, как в некоторых странах, отколовшихся от бывшего СССР, слепо следовал рекомендациям международных банков, то не трудно представить, в каком положении

*оказалась бы наша страна: не было бы и речи о предоставлении населению страны бесплатного газа, воды, электроэнергии и соли ... Жизнь показала, что верен именно этот путь».*<sup>17</sup>

В конечном итоге аграрная политика ставит цель создать продовольственный достаток в стране на основе функционирования свободных производителей в условиях рыночной системы хозяйствования. В настоящее время её развитие намечается по следующим основным направлениям:

- развитие в государственных сельскохозяйственных предприятиях системы арендных отношений;
- образование в сельском хозяйстве дайханских (фермерских) хозяйств, функционирующих на основе предоставления земли в частную собственность и долгосрочную аренду;
- постепенное предоставление сельскохозяйственным производителям свободы деятельности;
- совершенствование системы государственного регулирования и поддержки работников сельскохозяйственной сферы;
- повышение энергоэффективности сельского хозяйства и модернизации отраслей производства за счет использования высокопродуктивной техники и технологии;
- развитие демократических основ государственного и общественного устройства;
- обеспечение социальной защищенности населения;
- создания стабильной политической основы.

Как было отмечено выше, земельно-водная и аграрная реформы в целом проводились со значительными функциями государства в регулировании этих процессов. С одной стороны наблюдалось развитие частной инициативы через частное и арендное землепользование. Но с другой – произошла реорганизация колхозов и совхозов и образование на их базе крестьянских объединений, которые в своей деятельности полностью регулировались государством.

Также и в отношении финансовой деятельности. Арендатор имеет самостоятельный счет в банке, самостоятельно распоряжается своими финансовыми средствами. Но с другой стороны финансовое положение арендаторов полностью контролируется развитой сетью банковских структур, раскинутой по всему Туркменистану. Эти же отделения банков ведут учет его доходов и расходов. На каждого арендатора открыт

расчетный счет в банке, выдана чековая книжка. Причем, наряду с этим, банк также проводит обучение арендаторов элементарным основам бухгалтерского учета и работы с банковскими и финансовыми документами. Созданная в 1997 г. сеть агентств Дайханбанка (крестьянского банка) по обслуживанию арендаторов расширяет функции и выполняемые операции. Увеличилось число обслуживаемых клиентов, стала вводиться система автоматизации и компьютеризации. Банк с каждым годом все активнее вникает в проблемы, возникающие в процессе земельно-водной реформы и реформирования аграрного сектора, изучает потребность арендаторов и частных производителей, мобилизует финансовые источники на участие в производстве сельскохозяйственной продукции.

В системе государственного регулирования экономики был отменен государственный заказ на мясо, молоко, другую продукцию животноводства и птицеводства, отменен государственный заказ на производство овощей, бахчевых, картофеля, фруктов, винограда. В этой связи в ценообразовании получило значительное развитие политика свободного формирования рыночных цен. Государственный заказ и фиксированные государственные закупочные цены сохраняли свое действие только для стратегической продукции – хлопка-сырца, пшеницы и риса. Однако, начиная с урожая 2002 г. введены свободные цены и для хлопка, пшеницы и риса.

Таким образом, аграрная политика в переходный период к рыночной экономике по своей сущности двойственна. С одной стороны в сельском хозяйстве имеется производитель сельскохозяйственной продукции, функции которого планомерно постепенно расширяются, а с другой – государство, функции которого в регулировании экономической деятельности, земельно-водной и экономической реформ постепенно снижаются. *«Главным направлением в аграрной политике Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши стало совершенствование земельных отношений»*<sup>18</sup>

Специфическая особенность земельно-водных отношений, сформировавшихся в Туркменистане в процессе реформ, состоит также в практически бесплатном пользовании земельными и водными ресурсами при их сельскохозяйственном использовании. Государство взяло на себя расходы на ирригационно-мелиоративное строительство, обвод-

нение и водоснабжение. Символические размеры налога на землю и отчисления от созданного валового продукта лишь частично покрывают затраты государства на ирригационно-мелиоративное строительство и подачу оросительной воды.

С полученного валового дохода арендатор выплачивает земельный налог по 1000 манатов за 1 га, отчисляет 9% крестьянскому объединению-арендодателю и 3% водохозяйственным организациям. Для примера можно привести расчет размера налога и отчислений арендатора на производстве хлопка – сырца на земельном участке площадью 3 га:

|   |       |
|---|-------|
| – произведено продукции, т  | 10    |
| – стоимость продукции по фиксированным ценам, тыс. манатов                                    | 14000 |
| – налог на землю, тыс. манатов  | 3     |
| – отчисления крестьянскому объединению (9%), тыс. манатов                                     | 1260  |
| – отчисления водохозяйственным организациям (3%), тыс. манатов                                | 420   |
| – доход арендатора после выплаты налогов и отчислений (с учетом затрат и услуг), тыс. манатов | 12317 |

Таким образом, налог на землю составляет в структуре дохода арендатора всего лишь 0,02%. В расчете на 1 га посевов хлопчатника при методе полива растений по бороздам, а также на промывку земель расходуется порядка 15 тыс. м<sup>3</sup> воды. Следовательно, один м<sup>3</sup> воды стоит для арендатора 9,3 маната.

Централизация и государственное регулирование в особой мере относятся к водным ресурсам, их использованию. В Туркменистане к воде относятся с особым почтением. В знак этого установлен в 1995 г. национальный праздник «Капля воды – крупица золота». Вода, исходя из режима орошения сельскохозяйственных культур, лимитируется по каждому крестьянскому объединению, административным единицам, а расход ее контролируется Кабинетом Министров Туркменистана.

Существенным в аграрной политике Президента Туркменистана является система льгот, которую получает арендатор на семена, минеральные удобрения и ядохимикаты, производственно-техническое обеспечение при выполнении государственного заказа на хлопок, пшеницу, рис. Арендатор также получает существенные льготы при получении кредита в банке, при этом ставка на кредит установлена всего лишь в размере 1-2% годовых. Арендатор не платит подоходного налога, не отчисляет средства в фонд

социального страхования – все эти расходы взяло на себя государство.

Для несельскохозяйственных предприятий земельный налог определяется постановлением Президента Туркменистана от 15 октября 1997 г. «О земельных отношениях в негосударственном секторе экономики».<sup>19</sup> Минимальная ставка налога установлена дифференцированно по регионам Туркменистана (табл. 3.2).

Таблица 3.2

**Ставка земельного налога для несельскохозяйственных предприятий**<sup>20</sup>

| Регионы                                   | Ставка налога, долл. США |         | Ставка налога, тыс. манатов |         |
|---|--------------------------|---------|-----------------------------|---------|
|   | за 1 кв.м                | за 1 га | за 1 кв.м                   | за 1 га |
| г. Ашхабад                                | 0,2                      | 2000    | 1,04                        | 10400   |
| Велятские центры и г. Туркменбаши         | 0,15                     | 1500    | 0,78                        | 7800    |
| Города с населением более 30 тыс. человек | 0,1                      | 1000    | 0,52                        | 5200    |
| Других местностей                         | 0,05                     | 500     | 0,26                        | 2600    |

И, наконец, в системе государственного регулирования существенное место отводится созданию соответствующей институциональной системы, управления и агро-сервисного обслуживания, соответствующих способу производства, что является составной частью аграрной политики Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши. В этих целях для осуществления аграрных реформ в Туркменистане были реорганизованы институциональные основы и сформирована сеть отраслевых ассоциаций и государственных концернов с широкими полномочиями и функциями, охватывающими в системе обслуживания дайхана все стороны его деятельности: обеспечение кондиционным посевным материалом, минеральными удобрениями и ядохимикатами, производственно-технического обеспечения в соответствии с технологиями посева, ухода за растениями, сбора урожая, предпосевной и зяблевой обработки земель, обеспечения поливной водой и проведения комплекса ирригационно-мелиоративных работ, реализации и закупки сельскохозяйственной продукции. Система взаимоотношения дайхана с агро-сервисными организациями и предприятиями, учет расходов и доходов арендаторов ведется под патронажем банковской структуры, отделения которой имеются во всех крестьянских объединениях Туркменистана. Организационная система агро-сервисного обеспечения позволяет осуществлять не

только весь цикл работ по материальному снабжению, производственно-техническому обеспечению, финансовой и маркетинговой деятельности в сельском хозяйстве, но и реформирование инфраструктуры, обслуживающей сельскохозяйственного работника.

Аграрная политика в области осуществления земельно-водной и экономической реформ в Туркменистане ориентирована на постепенный переход к рыночной экономике, в течение которого предполагается, как главное условие, сформировать человеческий капитал, приспособленный и умеющий работать в новых экономических условиях. Отсюда следует, что переход к рыночной системе хозяйствования рассматривается как эволюционный процесс, а рыночная экономика не как цель, а как средство, которое должно вдохнуть живительные силы в экономику.

Именно такой путь в качестве основополагающего определил Президент Туркменистана С.А. Ниязов при переходе на рыночную экономику, и этот путь находит позитивную реализацию при проведении земельно-водной реформы и экономических преобразований в аграрном секторе. И это не случайно, поскольку процесс перехода затрагивает не только материальные, но и социальные проблемы. Аграрная политика на основе эволюционных преобразований является предметом постоянного развития в концепции Президента Туркменистана по переходу экономики Туркменистана на рыночные отношения. Эта мысль стала составной частью «Программы Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши по углублению рыночных реформ и социально-экономическому развитию Туркменистана на 1996 год». Отмечается, что «Программа реформирования экономики Туркменистана основывается на постепенности преобразований с учетом готовности общества и уровня экономических отношений к переменам, понимания того, что реформирование является достаточно длительным процессом в ходе которого неизбежны определенные этапы».<sup>21</sup>

Параметры развития аграрного сектора в значительной мере будут определяться осуществлением аграрных реформ, намеченных Национальной Программой Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши «Стратегия социально-экономических преобразований в Туркменистане на период до 2010 года»

Показатели использования земли на правах собственности и земли государствен-

ных землепользователей на основе внутрихозяйственного арендного подряда представлены ниже в табл. 3.3.

Таблица 3.3

**Параметры развития земельной реформы на период до 2010 года**<sup>22</sup>

| Показатели                                   | Единица измерения | 2000г. | 2005г. | 2010г. |
|--|-------------------|--------|--------|--------|
| Площадь орошаемых земель                     | тыс. га           | 1861,6 | 2000   | 2240,7 |
| в том числе передано для сельхозпроизводства | тыс. га           | 1670   | 1880   | 2000   |
| из них государственным землепользователям    | тыс. га           | 1510   | 1330   | 720    |
| в том числе передано земли в аренду          | тыс. га           | 1368,8 | 1315   | 621    |
| количество арендаторов                       | тыс. чел.         | 402,2  | 372,6  | 177,2  |
| негосударственным землепользователям         | тыс. га           | 160    | 550    | 1280   |
| количество землевладельцев                   | тыс. чел.         | 15,8   | 58,3   | 408,3  |

Количество землевладельцев за период 2000-2010 гг. увеличится по Туркменистану в 26 раз, площадь земель в частной собственности возрастет со 160 тыс. га до 1280 тыс. га или в 8 раз. Намечается, что средняя площадь земельного участка, находящегося в собственности, составит в 2000 г. 10,1 га, в 2005 г. – 9,4 га, в 2010 г. - 3,1га. Если принять во внимание, что площадь земель предоставленных в собственность до 2005 г. не будет изменяться, то прирост земель в частном секторе составит в 2005-2010 гг. 730 тыс. га, а количество землевладельцев - 350 тыс. человек. Средний земельный надел в собственности в этот период составит 2,1 га.

Естественно, что говорить о возможности применения эффективных средств механизации на такой площади при выращивании зерновых, хлопчатника, других сельскохозяйственных культур, не приходится.

Именно на этом направлении предлагал ориентировать развитие земельно-водной реформы Президент Туркменистана Сапармурат Туркменбаши. В своем выступлении во время пребывания в Марыйском велаяте он отметил недостатки существующей арендной системы, которые состоят в том, что земельные участки дробятся на уделы по 1-2 га. В этой связи он предложил отдавать 5 аренда-торам в пользование 200 га.<sup>23</sup>

Такая форма аренды, по нашему мнению, весьма логично следует из истории земельных преобразований ряда стран мира, и в

том числе также и Соединенных Штатов Америки, где в динамике наблюдается общее укрупнение и рост среднего размера ферм. Именно, крупные фермы являются основными производителями сельскохозяйственной продукции. Однако, наряду с положительными сторонами, когда можно будет сохранить крупное землепользование и создать соответствующую базу для научно-технического прогресса, имеются и такие явления, которые требуют кардинального изменения взглядов на содержание аренды.

Во-первых, вопрос занятости и использования трудовых ресурсов. Если пяти арендаторам выделять землю площадью 200 га, то какие критерии для выбора таких арендаторов использовать. И будет ли справедливо одним создавать приоритет получения земли перед другими.

Во-вторых, пять арендаторов, получивших землю площадью 200 га, физически при существующем уровне технического обеспечения не смогут самостоятельно своими силами обрабатывать землю, а будут привлекать для этой цели наемных работников.

В третьих, поскольку наемный труд мало производителен, то обязательно возникнет проблема повышения эффективности ресурсного использования, а это приведет к предоставлению наемным работникам земельных участков в пользование на основе субаренды. Если даже потребуются изменить существующую земельную и правовую законодательную базу, предусмотрев условия вторичного арендного пользования, то это будет по сути возврат к первичной форме аренды, которая сложилась в сельском хозяйстве в настоящее время, но с правом предоставления в арендное пользование уже не представителем государственной организации, а частным лицом.

Однако, данное предложение Президента Туркменистана в части развития аренды – это все же качественно новая ступень экономических реформ. Оно ориентирует производственный процесс на крупное производство, кооперацию, возможность внедрения севооборота, использования прогрессивных технологий, ведение достоверного статистического учета и отчетности.

Другим направлением развития сельского хозяйства в Туркменистане является строительство современных специализированных комплексов по производству, переработке и реализации продукции. Так, на Родине Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши в составе землепользова-

ния крестьянского объединения имени С.А. Ниязова выделено 80 га земли для производства кормовых культур и содержания животных на промышленной основе в животноводческом комплексе «Алтын Халка». Животноводческий комплекс представляет собой современное аграрное предприятие, в котором отработан законченный технологический цикл содержания животных, переработки продукции и ее реализации. На комплексе содержится до 200 коров, дорастивается молодняк на мясо, имеется убойный цех, два мини-завода по производству мясомолочной продукции, Все процессы на комплексе механизированы и автоматизированы. Для машинного доения установлено оборудование шведской фирмы «Альфа Лавиль Агры» - «Европараллель». Уже сейчас надои молока на одну фуражную корову составляют рекордную для Туркменистана высоту – около 5000 кг в год.<sup>24</sup> В перспективе вышеназванный животноводческий комплекс «Алтын Халка» станет прообразом, на основе которого будут формироваться по аналогичной методике аграрные комплексы в других этрапах Туркменистана.

Постановлением Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши в качестве третьего перспективное направления дальнейшего развития реформ в сельском хозяйстве Туркменистана определено акционирование.<sup>25</sup> Метод акционирования предусматривает создание на основе интеграции сельскохозяйственных, промышленных и торговых предприятий акционерное общество, главной задачей которого является стимулирование устойчивого роста объемов производства продовольственной продукции.

Акционерное общество «Сердар» создано в административных границах Рухабадского этрапа. Учредителями его являются девять крестьянских объединений, Ахалтекинский коневодческий завод, специализированное птицеводческое предприятие, два винодельческих завода. Учредители вносят свое имущество в акционерное общество в виде вклада в счет оплаты доли в уставном фонде. Акционерами могут быть также и частные лица, которым предоставляется возможность приобретать акции акционерного общества «Сердар».

Неотделимой частью аграрной политики Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши является ее социальная направленность. Она находит свое отражение в льготной системе тарифов и цен на оказываемые арендаторам и фермерам услуги. Так,

например, арендатор, заключивший с государством договор на производство хлопка сырца или пшеницы, оплачивает стоимость семян, удобрений, механизированные услуги в размере 50% от установленных тарифов. Поливная вода, используемая для сельскохозяйственных нужд, бесплатна. С 1999 г. арендаторы освобождены от уплаты налога на социальное страхование и подоходного налога. Земледельцы выплачивают чисто символический налог на землю – 1000 манатов за 1 га. Кроме того, отменены отчисления арендаторов в государственный бюджет. Теперь они ограничены в размере 12% стоимости валовой продукции, из которых 9% перечисляются крестьянскому объединению на социальное развитие и 3% водохозяйственным организациям на частичное возмещение затрат на доставку оросительной воды. Причем затраты арендаторов на обеспечение водой, как будет отражено ниже, лишь в малой доле покрывают общие затраты водохозяйственных организаций. Наряду с этим, как и все граждане Туркменистана, они бесплатно пользуются газом для бытовых нужд, электрической энергией, другими коммунальными услугами.

Аграрную политику Президента Туркменистана в части государственного регулирования следует рассматривать с позиций эволюции и постепенного предоставления арендаторам все большей самостоятельности в хозяйственной деятельности. Начиная с 2002 г. постановлением Президента Туркменистана в законодательном порядке разрешается арендаторам (если они не пользовались льготами в размере 50% на удобрения, семена, производственно-техническое обеспечение) реализовать полученный урожай хлопка, пшеницы и риса на внутреннем рынке не по государственным, а по свободным договорным ценам. И это довольно существенный шаг в реформировании аграрного сектора.

В законодательном акте, которым был учрежден политически и экономически независимый демократический Туркменистан, было отмечено, что «Туркменистан осуществляет переход к рыночным отношениям в экономике. Право собственности в любых формах признается и в одинаковой форме защищается государством».<sup>26</sup> Эти положения государственного устройства и экономической политики в дальнейшем были закреплены в Конституции Туркменистана, принятой 18 мая 1992 г.

Именно из положений Конституции страны исходит и соответствует ей аграрная политика Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши. В аграрной политике отражены правовые основы формирования нового общества, экономика которого будет базироваться на частной собственности на землю, имущество и средства производства, гарантии защиты собственности во всех формах ее проявления, предоставлении равных прав физическим и юридическим лицам в их деятельности, свободе выбора форм и методов хозяйствования.

Вместе с тем, формирование рыночной экономики в аграрном секторе Туркменистана имеют одно очень важное отличие, которое отсутствует в других странах Центральной Азии. Это отличие состоит в том, что в Туркменистане в соответствии с Конституцией предусматривается частная собственность на землю. В статье 9 Конституции Туркменистана сказано: «Собственность неприкосновенна. Туркменистан утверждает право частной собственности на средства производства, землю, иные материальные и интеллектуальные ценности ... Государство гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех видов форм собственности».<sup>27</sup> В остальном конституционные основы мало чем отличаются от аналогичных основ других демократических государств с развитой рыночной системой, однако методы их реализации, а следовательно, и конечные результаты, весьма различны.

Следует отметить, что и теоретически и практически к вышеназванным основным позициям рыночной системы, закрепленным в Конституции, Президент Туркменистана подошел не умозрительно, а исходя из сложившихся в конце 80-х, начале 90-х годов экономической ситуации, которая на основании последовательного развития привела к пониманию необходимости частной собственности. Именно аграрный сектор здесь стал инициатором перемен, происходящих в системе экономических отношений. И это, пожалуй, основное специфическое условие страны, рассматриваемое в призме происходящих реформ. Надо ожидать, что система рыночных отношений в такой стране как Туркменистан, где сельское население составляет 55%, а так или иначе 70% активного населения связана с этой отраслью экономики, должна изначально развиваться и исходить от сельского хозяйства. Только при таких условиях можно говорить о том, что

перемены и экономические реформы в других отраслях и в стране в целом приведут к положительным результатам.

### 3.3. Аграрное законодательство и реформы

Аграрное законодательство представляет собой свод законодательных актов в сфере сельскохозяйственной деятельности. Оно охватывает систему земельно-водных и имущественных отношений, обуславливает параметры и условия хозяйственно-экономической деятельности субъектов, их права, обязанности и льготы, а также другие отношения, возникающие в аграрном секторе в процессе использования ресурсов и производства, переработки и реализации продукции сельского хозяйства.

Формирование новой аграрно-экономической системы страны, основанной на рыночных отношениях и демократизации отношений собственности, неразрывно связано с развитием аграрного законодательства. Этому вопросу в стране с первых дней объявления Независимости (27 октября 1991 г.) уделяется большое, неослабное внимание. Достаточно отметить, что только за последние три года Меджлисом Туркменистана было рассмотрено и принято более 260 законов и постановлений по вопросам государственного строительства и экономического развития страны. Система законодательных актов в области аграрного сектора является органической составной частью общей законодательной основы страны. За исключением отдельных отраслевых специфических законов, которых мы непременно коснемся и рассмотрим ниже, законодательная база аграрного сектора формируется в различных управленческих структурах страны и отражается в следующих нормативно-правовых актах:

- Конституция Туркменистана;
- законы Туркменистана принятые референдумом;
- законы Туркменистана;
- указы и постановления Президента Туркменистана, постановления Меджлиса Туркменистана, постановления Кабинета Министров Туркменистана;
- акты министерств и других центральных органов управления;
- постановления хякимов;
- решение Генгеша.

В настоящем разделе при освещении содержания аграрного законодательства используются такие специфические понятия как «аграрное законодательство», «аграрные отношения», «субъекты аграрных отношений», «правовое регулирование» и другие понятия, сущность которых с методологических позиций состоит в следующем.<sup>28</sup>

1. Аграрное законодательство – это отраслевая совокупность законов, законодательных и нормативных актов, являющихся составной частью законодательства страны.

2. Аграрные отношения – система социальных, производственных, земельных, имущественных, трудовых, распределительных и других отношений, связанных с сельским хозяйством.

3. Субъект аграрных отношений – юридические и физические лица, вступающие в процессе осуществления целенаправленной деятельности в аграрные отношения.

4. Правовое регулирование – деятельность соответствующих государственных органов по подготовке, принятию, применению и контролю исполнения аграрного законодательства.

Применительно к рыночной экономике аграрное законодательство Туркменистана начало формироваться еще до принятия Конституции, когда всем органам исполнительной власти в этрапах и велаятах, министерствам и ведомствам было направлено поручение Президента Туркменистана от 15 апреля 1991 г. «Об увеличении размеров площадей земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства». Для реализации этого поручения была изменена законодательная база по земельному вопросу, и принят 30 мая 1991 г. закон «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс Туркменистана».

Поэтому первый этап (1991-1992 гг.) земельной реформы в Туркменистане состоял в увеличении площадей приусадебного пользования и количества приусадебных участков. В результате осуществления первого этапа земельной реформы, площадь приусадебных земель в личных подсобных хозяйствах населения возросла с 52 тыс. га до 102 тыс. га в 1992 г., а к концу 1998 г. достигла 131 тыс. га.<sup>29</sup> На начало 2002 г. площадь земель в приусадебном пользовании достигла 132,8 тыс. га. В итоге, за период 1990-2001 гг. приусадебные участки в целом по Туркменистану получили еще 254,3 тыс. семей, в том числе в крестьянских объединениях – 168,2 тыс. семей. Причем, площадь приуса-

дебного участка в среднем на одну семью также возросла с 0,14 га до 0,21 га. В общей структуре использования орошаемых высокопродуктивных земель страны доля приусадебных земель увеличилась к 1998 г. в 3 раза и составила 7,5%. Также увеличилась площадь земель, предоставленных городским жителям под садовые и огородные участки.

Таким образом, в результате осуществления мер первого этапа земельной реформы, в законодательном порядке были увеличены площади приусадебных земельных участков в сельской местности и садово-огородные участки городских жителей.

Несомненно, что огромное значение в развитии аграрного, в том числе и земельного, законодательства имела и имеет Конституция Туркменистана, принятая 18 мая 1992 г. С момента образования Туркменистана, как независимой страны, принимаемые законы и законодательные акты соответствовали конституционным основам и целиком и полностью определяли методы и характер осуществления земельной реформы.

Общепризнанной организационной формой в сельском хозяйстве развитых стран мира является дайханское (фермерское) хозяйство. Поэтому логичным и закономерным в числе первых законодательных актов, принятых для осуществления земельной реформы стал указ Президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. «О праве владения и пользования землей в Туркменистане».<sup>30</sup> Этот указ положил начало новой аграрной политике в Туркменистане. В частную собственность передавались приусадебные земли для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуальные жилищные, садовые и дачные земельные участки.

В частную собственность по заявлениям граждан Туркменистана разрешалось предоставлять земельные участки площадью до 50 га. Такая же площадь земель могла быть предоставлена и на условиях долгосрочной аренды. Земельные участки для ведения товарного сельскохозяйственного производства предоставлялись бесплатно из состава земель государственного запаса, а также неиспользуемых и целинных земель без права продажи, дарения и обмена.

Был разработан механизм предоставления земель в частную собственность и в пользование на условиях долгосрочной аренды, созданы комиссии во всех этрапах (городах), велятах. На уровне страны для рассмотрения вопросов, связанных с проведением земельной реформы, предоставления

земель в частную собственность и в пользование постановлением Президента Туркменистана от 24 февраля 1993 г. «О создании Государственной комиссии по проведению земельной реформы» была создана Государственная комиссия.<sup>31</sup>

Комиссия по месту проживания граждан (город или этрап) рассматривала заявления граждан о предоставлении земель и с учётом опыта работы в сельском хозяйстве, квалификации, наличия техники и средств у заявителя, давала заключения о целесообразности и размерах выделения ему земли. Затем вся документация о выделении земель рассматривалась Государственной комиссией, которая выносила свой вердикт о целесообразности предоставления земель или аргументировала отказ. Материалы направлялись органам исполнительной власти – хякимликам этрапов и велятов, которые, основываясь на заключении Государственной комиссии по проведению земельной реформы, принимали решение о предоставлении земель гражданам в частную собственность и в долгосрочную аренду.

Земли для ведения товарного сельскохозяйственного производства предоставлялись вдали от населенных пунктов. Зачастую они требовали значительных средств на обустройство, строительство мелиоративной, дорожной сети, выполнение земельно-планировочных и других работ. Это были земли, которые не смогли вовлечь в орошаемое земледелие колхозы и совхозы, имевшие мощный парк землеройной и планировочной техники. Тем не менее, сила, тяга народа к собственности была столь велика, что люди брали и такие земли, которые требовали значительных капитальных вложений. При выделении земель от гражданина не требовалось подтверждения квалификации, наличия технических средств, финансов. Это значительно упрощало механизм выделения земель.

В 1993 г. – первом году официального провозглашения частной собственности на землю – было передано в собственность более 48 тыс. га земли, на которых создано 1805 частных хозяйств. Кроме того, около 10 тыс. га земель передано в долгосрочную аренду. Еще 470 тысяч граждан Туркменистана стали собственниками приусадебных участков общей площадью свыше 105 тыс. га. Был увеличен земельный надел, выделяемый в приусадебное пользование, с 0,16 до 0,25 га, вследствие чего уже в 1995 г. площадь приусадебных земель возросла до 112 тыс. га.

Вместе с тем, следует отметить, хотя фактически приусадебные земли были выделены и используются на правах частной собственности, юридически этот правовой акт не получил подтверждения.

Указом Президента Туркменистана «О праве владения и пользования землей в Туркменистане» было дано указание Государственному комитету Туркменистана по землепользованию, землеустройству и проведению земельной реформы «...обеспечить оформление документов по предоставлению гражданам Туркменистана земель в частную собственность, в долгосрочную аренду за их счет в соответствии с земельным законодательством Туркменистана».<sup>30</sup>

В приложении к указу Президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. было утверждено Положение «О предоставлении в пользование земель в частную собственность и на условиях долгосрочной аренды гражданам Туркменистана». В Положении был определен порядок предоставления земель в собственность и долгосрочную аренду для ведения личного подсобного хозяйства, оформление материалов, их регистрация, разрешение земельных и имущественных споров, прекращение права частной собственности на землю. В Положении было отмечено, что гражданам, получающим в частную собственность приусадебные, индивидуальные жилищные, садовые, дачные земельные участки, «...выдаются свидетельства о праве собственности на землю».<sup>32</sup>

Однако, это указание Президента Туркменистана не было выполнено, хотя бланки свидетельства о праве собственности на землю были заказаны и изготовлены в 1995 г. В декабре 1997 г. Государственный комитет Туркменистана по землепользованию, землеустройству и проведению земельной реформы был упразднен, в связи с чем вопрос юридического оформления приусадебных, садовых, дачных и других земельных участков, переданных в собственность, «повис в воздухе».

Несколько лучше обстоит вопрос с выдачей документов при предоставлении земель в частную собственность, гражданам для ведения товарного сельскохозяйственного производства. Таким документом удостоверяющим право собственности на землю, является Государственный акт на право владения землей. Оформление землеустроительных документов и выдача Государственного акта производится за счет собственника.

В соответствии с земельным законодательством Туркменистана право собственности на землю удостоверяет конечный документ – Государственный акт на право владения и пользования, форма которого утверждена постановлением Президента Туркменистана.<sup>33</sup> По решению административных органов Служба по земельным ресурсам при Министерстве сельского хозяйства изготавливает Государственный акт, после чего направляет его в хякимлик соответствующего этрапа для регистрации и вручения собственнику. Расходы по оформлению материалов отвода земель, изготовлению Государственного акта несёт собственник земли. Однако, как показали результаты выборочного обследования дайханских (фермерских) хозяйств, многие землевладельцы не имеют средств оплатить эти расходы, поэтому у них отсутствуют документы, удостоверяющие право собственности на землю.

Земля гражданам Туркменистана предоставляется бесплатно на льготных условиях. Кроме того, в течении первых пяти лет граждане, получившие землю в собственность и долгосрочную аренду для ведения товарного сельскохозяйственного производства, освобождены от всех налогов и пользуется льготными кредитами. В связи с тем, что земля передаётся бесплатно, введены законодательные ограничения по ее продаже, дарению и обмену.

Указ Президента Туркменистана «О праве владения и пользования землей в Туркменистане» – один из основных законодательных актов, сохранивших свою действенность к настоящему времени. На начало 2000 г. для ведения товарного сельскохозяйственного производства 4,6 тыс. гражданам Туркменистана предоставлено на правах собственности 90,2 тыс. га, а 2,5 тыс. граждан получили 24,8 тыс. га земли в долгосрочную аренду. В 1999 г. была проведена инвентаризация всех земель, выделенных гражданам для организации дайханских (фермерских) хозяйств. Выяснилось, что отдельные граждане не использовали землю более двух лет. Поэтому в соответствии с земельным законодательством Туркменистана неиспользуемые земли были возвращены крестьянским объединениям. По состоянию на 1 января 2002 г. в частной собственности 3,7 тыс. граждан для ведения товарного сельскохозяйственного производства было закреплено 65,1 тыс. га земель. Еще 1,4 тыс. гражданам в долгосрочную аренду было выделено 14,4 тыс. га земли.

Указ Президента Туркменистана «О праве владения и пользование земель в Туркменистане» можно оценивать с положительных точек зрения и для земельной, и для аграрной реформы в целом. Он позволил:

- на деле убедиться в ориентации страны на рыночную экономику и переходе к рыночной экономике на селе;
- вовлечь в производство имеющиеся у населения материальные и финансовые ресурсы;
- разбудить силы, сковывающие инициативу и предприимчивость людей;
- частично решить проблему занятости сельского населения;
- создать благоприятные условия для развития частной формы собственности и хозяйствования,
- стать основой дальнейшего развития земельного законодательства.

Таким образом, первым законодательным актом, разработанным в соответствии с Конституцией Туркменистана и определившим переломный переход в проведении земельной реформы в Туркменистане, стал указ Президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. «О праве владения и пользования землёй в Туркменистане». Указ открыл первую страницу формирования в аграрном секторе частного производителя и положил начало формированию в стране дайханских (фермерских) хозяйств.

Указ Президента страны «О праве владения и пользования землёй в Туркменистане» стал своеобразным катализатором, активизировавшим процесс развития законодательной базы по реформам в аграрном секторе. В 1993 г. он обусловил выход целой плеяды законов: «О собственности», «О предприятиях», «О предпринимательской деятельности», «Об акционерных обществах», «О разгосударствлении и приватизации собственности», «О банкротстве», «О налоге».

Не во всех указанных законах аграрные реформы получили прямое отражение и, хотя аграрные отношения регулируются не только нормами аграрного права, тем не менее, наибольшее воздействие на характер реформ оказывают именно законы и законодательные акты, имеющие прямое, а не косвенное воздействие.

Закон Туркменистана «О разгосударствлении и приватизации собственности» напрямую с сельским хозяйством не связан. Более того, в нём указывается, что «Разгосударствление и приватизация государственных

сельскохозяйственных предприятий... регулируются отдельными нормативными правовыми актами Туркменистана». <sup>34</sup> Тем не менее, для осуществления реформ в аграрном секторе, этот закон имеет большое значение, потому что в нём дается понятие процесса разгосударствления и приватизации, определяются объекты и субъекты этого процесса, приобретение собственности субъектами и их права, принципы, формы и порядок разгосударствления и приватизации и т.д. Поэтому положения закона Туркменистана «О разгосударствлении и приватизации собственности» могут быть с методических позиций переложены и применены и для аграрного сектора.

Следующим этапом в развитии земельной реформы стал закон «О дайханском хозяйстве», который имеет особую значимость для проведения аграрных реформ в Туркменистане. Фактически этот закон следует рассматривать как результат прямого воздействия указа Президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. «О праве владения и пользования землёй в Туркменистане». Граждане, получившие землю в собственность и долгосрочную аренду, приобретали в соответствии с законом «О дайханском хозяйстве» новый для страны статус – «Дайханское хозяйство».

В развитие указа Президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. «О праве владения и пользования землей в Туркменистане» закон «О дайханском хозяйстве» дал определение и понятие сущности дайханского хозяйства, установил перечень средств и имущества, которое может находиться в его собственности, констатировал, что дайханское хозяйство является самостоятельным объектом хозяйствования, разрешал предоставлять землю для организации дайханских хозяйств не только из состава неиспользуемых и целинных земель, но также из земельных участков реформируемых колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий, резервного фонда земель, образованного администрацией этрапов за счёт земель запаса, земель, которые используются не по целевому назначению, изъяты из-за их нерационального использования и переданы в специальный фонд земель. В этот же специальный фонд предлагалось включать и земли обанкротившихся сельскохозяйственных предприятий. Причем земля для ведения дайханского хозяйства предоставлялась в наследуемое владение, в частную собственность и в аренду. В качестве условия создания дайханского хозяйства предусматривалось обеспе-

чение водными ресурсами и другими производительными фондами сельскохозяйственного назначения.<sup>35</sup> Принятие этого закона было, несомненно, прогрессивным шагом на пути проведения земельно-водной реформы в Туркменистане.

Дайханское хозяйство по своей юридической сущности и правам, а также отношениям, связанным с учреждением и деятельностью, подпадает под действие закона «О предприятиях», со всеми, вытекающими из этого закона правами и обязанностями. В этом видна взаимосвязь законодательной основы и её развитие. Однако в вопросах земельных отношений и формирования земельного фонда дайханских хозяйств этот закон был на ступень выше предыдущих законодательных актов.

Таким образом, закон «О дайханском хозяйстве» открыл путь реформирования сельскохозяйственных предприятий, возможность реализации рыночной системы в аграрной системе Туркменистана. Была подготовлена основа законодательной базы для проведения земельно-водной реформы.

В сложившейся ситуации назрела объективная необходимость выработки механизма осуществления реформ, выработки законодательного акта, разрешающего их проведение, распределяющего права, обязанности и функции между участниками процесса реформирования, наделяющего их определенными полномочиями.

В законодательном аспекте вопрос дальнейшего развития реформ в аграрном секторе был решен своевременно и на высоком научном уровне в постановлении Президента Туркменистана от 28 марта 1994 года «О реформировании колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий Туркменистана».<sup>36</sup> Это постановление в системе законодательной базы занимает по совокупности охвата проблем, подлежащих решению в процессе реформирования аграрного сектора, одну из ключевых позиций. Оно вышло в пору надежд народа на большие перемены в сельском хозяйстве, отвечало настроению работников этой отрасли, позволяло законодательно разрешить многие проблемы реформирования собственности, проведения земельно-водной реформы и хозяйствования. В постановлении предусматривался широкий диапазон перемен на демократической основе - праве трудового коллектива или физического лица на свободный выбор и преобразование колхозов и совхозов в объединения дайханских хозяйств, акцио-

нерные общества и товарищества, кооперативы, ассоциации и другие формы хозяйствования.

Постановлением был предусмотрен механизм осуществления реформ. В составе 24 человек была образована Государственная комиссия по реформированию колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий. В ее состав были включены представители Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Государственного комитета по землепользованию, землеустройству и проведению земельной реформы, Министерства экономики и финансов, Министерства мелиорации и водного хозяйства, Министерства юстиции, руководители отделов Кабинета Министров, курирующие реформы и предпринимательскую деятельность, руководители ведущих научных центров страны, Управляющие банками, заместители хякимов всех велаятов, наиболее авторитетные и заслуженные руководители колхозов. Более авторитетный и представительный состав комиссии вряд ли можно было представить.

Соответствующие комиссии по реформированию были образованы по вертикальной структуре управления на уровне велаятов, этрапов и хозяйств.

Функции по осуществлению реформирования колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий были возложены на Министерство сельского хозяйства и продовольствия Туркменистана, которое наделялось правом распоряжаться их имуществом и могло независимо от ведомственной подчиненности выдавать предприятиям и гражданам акты об их праве собственности на приобретаемое имущество.

Постановлением была определена экономическая основа новых форм организации в аграрном секторе. Она включала:

- передачу земли в бессрочное пользование вновь создаваемым производственным структурам;
- обязательное использование земли по целевому назначению;
- обязательный выкуп имущества государственных сельскохозяйственных предприятий. Выкуп имущества единовременно или в рассрочку;
- передача имущества колхозов его членам в аренду с правом последующего выкупа;
- сосредоточение средств, поступивших от выкупа имущества государственных сельскохозяйственных предприятий на специальном счете Министерства сельского хозяйства

и продовольствия с последующим использованием для поддержки экономического состояния вновь образованных хозяйственных структур;

– сосредоточение средств от выкупа имущества колхозов на специальном счете реформируемого хозяйства с последующим использованием для поддержки экономического состояния вновь образованных хозяйственных структур.

Постановлением еще сохранялся государственный заказ и фиксированные закупочные цены на продовольственное зерно и хлопок-сырец, но при этом уже вводились рыночные элементы в аграрную экономику: 80% вышесказанной продукции продавалось в счет государственного заказа и 20% производитель мог реализовать по свободным ценам. При этом, Министерство сельского хозяйства и продовольствия выступило в роли гаранта покупателя 20% продукции реализуемой по свободным ценам, хотя гарантированные закупочные цены при этом вводились минимальных размеров.

Планировалась широкая государственная поддержка сельских товаропроизводителей:

– выделение кредитных ресурсов в пределах 60% расчетной стоимости сельскохозяйственной продукции, намеченной к продаже по контракту;

– гарантированное обеспечение сервисных работ для хозяйствующих субъектов;

– предоставление гарантий трудоустройства работников, высвобождаемых в процессе реформирования;

– льготные условия продажи имущества реформируемых государственных сельскохозяйственных предприятий. Размер льгот не должен превышать 30% оценочной стоимости имущества.

Следует отметить, что, наряду с вопросами напрямую касающимися деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей, рассмотрены и решены вопросы использования объектов общественного пользования. Так, объекты социально-культурной сферы, жилого фонда государственных сельскохозяйственных предприятий передавались на баланс органов местной исполнительной власти. Объекты дорожной сети, линейные объекты газификации, электрификации, водоснабжения, связи и другие коммуникации общего пользования передавались на баланс соответствующих министерств и ведомств, объекты мелиорации и водного хозяйства - на

баланс Министерства мелиорации и водного хозяйства.

Намечалась широкая программа совершенствования системы управления сельским хозяйством путем объединения всех существующих групп агросервиса в единые территориальные ассоциированные хозяйственные структуры.

Постановлением в качестве методического пособия было утверждено «Положение о реформировании колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий в Туркменистане»,<sup>37</sup> в котором было в широком плане дано разъяснение отдельных сторон в процессе реформирования. В частности, шире и конкретнее были отражены вопросы оценки стоимости имущества, детализирован круг лиц, имеющих право на его выкуп, предусматривались возможности добровольного выхода из состава вновь организованного предприятия с долей имущества, исчисляемого в денежном выражении.

Особо глубоко был рассмотрен в «Положении о реформировании колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий в Туркменистане» вопрос распределения земельного фонда в процессе проведения реформ. Весь земельный фонд реформируемого хозяйства подразделялся на распределяемый и резервный. Распределяемый земельный фонд выделялся в бессрочное пользование, новым хозяйственным структурам, а резервный – служил для развития населенных пунктов, производственной инфраструктуры, культурно-оздоровительных и других целей. Т. е. в первичной организационной основе учитывалось возможность изъятия земельного фонда для несельскохозяйственных целей и изменение целевого использования в перспективе. При этом резервный земельный фонд разрешалось предоставлять в краткосрочную аренду для выращивания сельскохозяйственных культур.

Предоставляемые вновь образованным предприятиям земли закреплялись документально в бессрочное пользование. Основанием для выдачи документа на бессрочное пользование должно было служить решение рабочей комиссии по реформированию сельскохозяйственного предприятия.

Следует отметить, что при наличии некоторой законодательной базы, разрешающей предоставлять землю в собственность (Конституция Туркменистана, постановление Президента Туркменистана от 2.02.1993 г. «О праве владения и пользования землей в Туркменистане», закон «О дайханском хо-

зяйстве»), все же в постановлении Президента Туркменистана от 28.03.1994 г., «О реформировании колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий» вопрос собственности на землю не был поставлен открыто. Здесь проявляется явная половинчатость принятого решения. С одной стороны образуются на основе реформируемых колхозов и совхозов коллективные предприятия, т. е. с общественной коллективной формой землепользования, а с другой стороны разрешается формирование дайханских хозяйств, земельный фонд которым в соответствии со статьей 8 закона «О дайханском хозяйстве» мог быть предоставлен в частную собственность.

Как следствие, вытекающее по исполнению постановления Президента Туркменистана от 28.03.1994 г. «О реформировании колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий Туркменистана», 13.05.1994 г. вышло следующее, связанное с реформированием, постановление Президента Туркменистана «О реализации реформ в сельском хозяйстве Туркменистана». <sup>38</sup> Последним постановлением был намечен перечень колхозов, совхозов, которые должны были быть реформированы в 1994 году. В целом по Туркменистану намечалось реформировать 58 колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий. Было утверждено «Положение о Государственной комиссии по реформированию колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий в Туркменистане», <sup>39</sup> состав которой был утвержден ранее.

Комиссия по реформированию наделялась большими правами по решению вопросов, связанных с процессом реформирования. В ее компетенцию входило:

- принятие окончательного решения при разногласиях и имущественных спорах;
- утверждение Положения о рабочих комиссиях в веляятах и этрапах;
- утверждение нормативных, инструктивных материалов, методических рекомендации по реформированию;
- определение порядка и сроков реформирования;
- привлечение к работе по реформированию экспертов;
- информация и внесение предложений в Кабинет Министров Туркменистана о ходе реформирования колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий.

Министр сельского хозяйства и продовольствия, являющийся председателем Ко-

миссии, наделялся правом давать предписания, обязательные к исполнению заместителями и членами Государственной комиссии, председателями Комиссий этрапов, веляятов, должностными лицами хозяйств по вопросам, связанным с реформированием сельскохозяйственных предприятий.

Первое заседание Государственной комиссии по реформированию колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий в Туркменистане состоялось 18 июня 1994 г., на котором:

- были одобрены Положения о веляятских, этрапских и рабочих комиссиях хозяйств;
- одобрены примерные уставы новых сельскохозяйственных формирований:
  - а) примерный устав дайханских хозяйств;
  - б) примерный устав и учредительный договор создания акционерного общества;
  - в) примерный устав объединения дайханских хозяйств;
  - г) примерный устав и учредительный договор по созданию кооперативного предприятия по агросервисному обслуживанию дайханских хозяйств;
- создана оперативная рабочая комиссия в Министерстве сельского хозяйства по решению текущих вопросов реформирования;
- распределены обязанности между членами Государственной комиссии по реформированию. Было за конкретным членом Государственной комиссии закреплено:
  - а) методическое обеспечение и руководство;
  - б) вопросы водопользования;
  - в) правовое обеспечение;
  - г) государственная поддержка вновь созданных структур;
  - д) обеспечение кредитами;
  - е) ответственность за реформы в конкретном веляйте;
  - ж) проведение курсового обучения занятий и консультаций
  - з) издание сборника нормативных и инструктивных материалов, связанных с реформой.

Краткое освещение содержания одного из основных законодательных актов по реформированию аграрного сектора в Туркменистане свидетельствует о системном подходе к этой проблеме. В документе были охвачены все стороны научной, общественной, хозяйственной жизни и правового обеспечения реформ. Организационная работа по реформированию в положительном смысле не вызывает сомнения. Казалось, что осуществ-

ление замыслов и дальнейшее поступательное движение реформ по курсу, намеченному постановлением Президента страны от 28.03.1994 г. «О реформировании колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий Туркменистана», логически неизбежно. Однако после заседания Государственной комиссии по реформированию, прошедшее 18.06.1994 г., в осуществлении реформ наступило непонятное затишье. Ходом реформ в 58 хозяйствах, перечень которых был утвержден постановлением Президента Туркменистана 13.05.1994 г., никто не интересовался, а в отношении местной исполнительной власти, руководителей колхозов и совхозов, т. е. административного аппарата к реформам стал проскальзывать холодок и скрываемое отчуждение.

В течение 1994 г. по намеченной программе не было реформировано ни одно хозяйство. Робкие шаги по пути реформ были приняты в колхозе-агрофирме имени Садуллы Розметова Дашховузского этрапа. Здесь в животноводстве было организовано 35 дайханских хозяйств, которым для содержания крупного рогатого скота выделено по 0,5 га земли в расчете на 1 голову. Весь скот передан на правах аренды с правом последующего выкупа в течение 5 лет, начиная с 1994 г. Кроме того, в составе землепользования агрофирмы-колхоза организовано на целинных массивах 15 дайханских хозяйств для возделывания хлопчатника на площади 340 га.<sup>40</sup>

Казалось бы осуществление преобразований и организация новых форм хозяйствования должна была бы отразиться на экономическом механизме хозяйствования и, в первую очередь, изменении подходов к реализации продукции крестьянами. Однако, для агрофирмы-колхоза был сохранён госзаказ на сдачу молока, мяса, хлопка-сырца по твёрдым государственным закупочным ценам, которые были последовательно распространены и на вновь образованные хозяйственные формирования. Но даже в таких жёстких экономических условиях желающих хозяйствовать самостоятельно можно было отбирать на условиях конкурса.

Сейчас, по прошествии 8 лет после намеченных, но не осуществленных масштабных реформ в аграрном секторе, невольно возникает вопрос: почему они не были осуществлены тогда, в 1994 г.? Ответ на этот вопрос не может быть однозначен. Но главное в любом случае должно заключаться не только в совершенстве или несовершенстве

законодательных актов, но в ответственности лиц, надзирающих за их исполнением.

Это говорит о том, что, несмотря на сильную Президентскую и государственную власть в Туркменистане, незримое сопротивление административной системы реформам оказалось всё же сильнее. Из этого обстоятельства было сделано, по-нашему мнению, два вывода:

1. Форсаж реформ в аграрном секторе должен быть ослаблен.

2. Необходимо еще более усилить Президентскую и государственную власть.

Эти два вывода легли в развитие законодательной базы и реформирования последующих лет.

Весь 1994 г. прошёл после принятия постановления Президента от 28.03.1994 г. в каком-то ожидании реформ и удивительной нетребовательности вышестоящих органов управления к нижестоящим. Лишь только более года спустя, 15.06.1995 г., Президент Туркменистана указом «О создании крестьянских объединений – дайханбирлешиклери»<sup>41</sup> начал практически новое направление в реформировании. Согласно указу колхозы, совхозы и другие сельскохозяйственные предприятия с колхозно-кооперативной, государственной и ведомственной собственностью были распущены, а на их базе была организована новая форма хозяйствования – крестьянские объединения. Вновь образованным хозяйственным формированиям были переданы земельные участки, имущество, финансовые средства и другие активы упраздненных сельскохозяйственных предприятий.

Создание новых форм хозяйствования было законодательно закреплено в законе «О крестьянских объединениях»,<sup>42</sup> который предусматривал единую имущественную правовую основу для всех сельскохозяйственных предприятий – государственную собственность. С принятием этого закона колхозно-кооперативная собственность трансформировалась и стала государственной. И если ранее в колхозах их руководители выбирались прямым голосованием на общем собрании членов колхоза, то теперь руководитель крестьянского объединения стал объединять в целом еще хозяйственную и исполнительную власть на селе и назначаться Президентом страны. В соответствии с законом «О крестьянских объединениях» было разработано и утверждено «Положение о крестьянском объединении»,<sup>43</sup> в котором была раскрыта организационно-правовая, финансовая и эконо-

мическая сущность крестьянских объединений как формы функционирования предприятий. Имущество крестьянского объединения, как это определено в «Типовом положении о крестьянском объединении», неделимо.

Как же расценивать сущность и действие закона «О крестьянском объединении» на ход экономических реформ в стране? Ответить на этот вопрос однозначно невозможно. Отсюда – противоречивость в итоговых оценках даже по исходу многих лет со дня его принятия.

Некоторые экономисты расценивают этот шаг Президента Туркменистана как весьма прогрессивный по пути реформ, в первую очередь, потому, что он дает равные стартовые организационно-правовые возможности для всех вновь сформированных сельскохозяйственных предприятий. Так, по оценке отдела сельского хозяйства, промышленности и финансов третьего регионального управления (Европа и Центральная Азия) Всемирного Банка «Создание крестьянских объединений в 1995 году представляет собой хорошую отправную точку для приватизации, т. к. теперь юридический статус всех сельскохозяйственных предприятий одинаков».<sup>44</sup>

По нашему мнению, которое было отражено в период образования новых форм хозяйствования, «...крестьянские объединения неизмеримо крупный и качественно новый шаг вперед на пути к рыночной экономике, осуществляемый с учетом самобытных условий Туркменского народа... Во вновь созданных производственных структурах несколько иным, чем ранее, аспекте найдут свое отражение и вопросы реформирования».<sup>45</sup>

Действительно, раньше, при существовавшей, так называемой, колхозно-кооперативной собственности, нами, экономистами, теоретически рассматривались различные варианты распределения собственности колхозов и на отдельных хозяйствах отработывались методики. При этом предусматривалось право каждого работника колхоза на получение своего пая (доли) собственности и имущества при осуществлении приватизации. Были отработаны методические основы приватизации в сельскохозяйственных предприятиях на основе паевой доли в имуществе и земле.

В перечень лиц, имеющих право на пай, предлагалось включать кроме работников колхозов:

- пенсионеров, ушедших на пенсию непосредственно из данного предприятия;
- лиц, избранных на выборную работу;
- инвалидов I-II группы, получивших инвалидность на данном предприятии;
- лиц, призванных на службу в вооруженные силы;
- лиц, направленных на учебу хозяйством;
- других лиц по решению комиссии хозяйства.

Следует отметить, что предоставление права на выкуп имущества было также отражено в п.15 «Положения о реформировании колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий в Туркменистане», Утвержденного Постановлением Президента Туркменистана то 28 марта 1994 г. Естественно, что с превращением колхозно-кооперативной собственности в государственную, вопрос паевых (долевых) отношений на собственность и имущество автоматически отпал, поскольку вновь образованные формы хозяйствования – крестьянские объединения представляют собой государственные предприятия, к которым паевые отношения с позиций права не применимы. Все средства производства – земля, имущество, основные фонды, на основе которых созданы крестьянские объединения, являются государственной собственностью и отнесены к категории неделимых.

Если исходить из вопроса права, то факт превращения колхозно-кооперативного имущества в государственную собственность – есть не что иное, как огосударствление. С другой стороны, занимаясь вопросами реформ в сельском хозяйстве вот уже более 20 лет, мы в тот период с достаточной ясностью ощущали ажиотаж вокруг вопроса о паях. При реформировании колхоза «Ватан» Чарджевского этрапа, колхоза-агрофирмы имени Садуллы Розметова Дашховузского этрапа нами предлагались различные методики наделения паями: в среднем на семью, на душу населения, исходя из стажа работы в хозяйстве и степени трудового участия за последние двадцать лет и другие. Но следует отметить, что ни одна из вышеперечисленных методик не могла дать справедливого и точного размера имущественного пая.

Что касается земли, то здесь вообще проведение земельно-водной реформы на основе паевых отношений могло привести к непредсказуемым последствиям, потому что наделить всех членов коллектива равной по количеству и качеству земельной площадью теоретически возможно, но практически не

осуществимо. Это должен быть длительный эволюционный процесс, где вопросы земельных отношений должны были решаться на основе упорядоченной законодательной базы и доброй воли самих людей. Выработка же, как законов, так и формирование нового человека – это процесс не простой и притом длительный. Нередки случаи, когда арендаторы, несмотря на договоры, предусматривающие временное пользование, считали арендованный земельный участок «своей неделимой собственностью».

Не случайно, что даже авторитетные и тщательно разработанные постановления Президента Туркменистана от 28 марта 1994 года «О реформировании колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий Туркменистана» и от 13 мая 1994 года «О реализации реформ в сельском хозяйстве Туркменистана», в соответствии с которыми намечалось осуществление экономических реформ в 58 сельскохозяйственных предприятиях Туркменистана, оказались не выполненными. Ни одно сельскохозяйственное предприятие не было реформировано, хотя были образованы Государственная комиссия, комиссии в велятах, этрапах, рабочие Комиссии по реформированию в хозяйствах, специальное управление по реформированию в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Туркменистана.

Вот почему, если исходить из условий государственной стабильности, регулирования процессов реформирования рыночных отношений на селе в переходный к рынку период, то этот законодательный акт и происшедшие в связи с его принятием изменения следует считать позитивными.

Законом Туркменистана «О крестьянских объединениях» за новыми структурами закреплён статус и определены их задачи, основы хозяйственной деятельности, социального развития и организационно-правовые положения. Определено, что крестьянские объединения могут создаваться и действовать на основе государственной, кооперативной, смешанной и иных форм собственности, имеют полную хозяйственную и экономическую независимость и право собственности на средства производства, материальные ценности, приобретенные за свой счет, полученные доходы, а также продукцию, остающуюся в распоряжении объединения. Крестьянские объединения, по мере расширения воспроизводства и увеличения прибыли, имеют право на выкуп земель. Это закреплено в ст. 5 закона «О крестьянских объеди-

нениях», в которой сказано: «*Крестьянское объединение по мере расширения воспроизводства и увеличения прибыли имеет право выкупа земель, предоставленных ему в долгосрочное пользование*». <sup>43</sup> В сфере финансово-кредитных отношений крестьянское объединение самостоятельно использует принадлежащие ему финансовые ресурсы и обеспечивает своевременное выполнение обязательств по расчетам. Продукция, остающаяся после выполнения государственного заказа, реализуется объединением самостоятельно по договорным ценам. Крестьянское объединение самостоятельно выбирает направление своей деятельности и планирует ее в соответствии с госзаказом и перспективами своего развития.

Хозяйственно-производственные отношения крестьянского объединения с государственными, кооперативными и иными организациями, а также гражданами осуществляются на контрактной (договорной) основе.

Крестьянские объединения в своей деятельности самостоятельны. Вмешательство в деятельность объединений со стороны государственных органов и должностных лиц не допускается, если это не предусмотрено законодательством Туркменистана.

Помимо этого, крестьянские объединения имеют право самостоятельно устанавливать формы организации труда и производства, оплаты труда, устанавливают дополнительные трудовые и социально-бытовые льготы.

Таким образом, принятый закон «О крестьянских объединениях» предусматривает совершенно новые методы реформирования производственно-экономических отношений на селе, основанные на сильной Президентской власти, государственном регулировании и усилиях обеспечить переход к рыночной экономике через осознанную, а ненасильственную форму, то есть эволюционным методом.

Закон «О хякимах», <sup>46</sup> принятый 24 ноября 1995 г., напрямую не связан с реформами в сельском хозяйстве. Он устанавливает полномочия исполнительной власти этрапов и велятов, их права и обязанности и т. д. Но главным вопросом в этом законе является вопрос назначения на должность. Только Президент страны решает вопрос назначения. И здесь наметился определённый мост связи с законом «О крестьянских объединениях». Реализация Президентской власти в велятах, этрапах, хозяйствах отныне может быть поставлена на твёрдую основу, а ответственность за проводимые в сельском хозяйстве

реформы стала одной из функциональных обязанностей хякимов велятов и этрапов, руководителей крестьянских объединений – арчинов.

После неудачных попыток осуществления аграрных реформ в 1994 г. два принятых в 1995 г. закона «О крестьянском объединении» и «О хякимах» следует рассматривать, как реакцию Президента Туркменистана на необходимость усиления президентской и исполнительной власти и государственного регулирования экономики. Вообще вопрос государственного вмешательства в экономику по мнению многих экономистов и политических деятелей необходим для правильного распределения ресурсов. На этом мы акцентировали внимание и в теоретической части настоящей работы. Но сегодня превалирует точка зрения экономистов, утверждающих, что государственное перераспределение ресурсов незначительно влияет на улучшение ситуации, и поэтому функции правительства должны заключаться в совершенствовании, а не подмене рынка. В то же время эта функция государства присуща для стран с развитой и уже сложившейся рыночной системой. Что касается стран, переходящих к рыночной экономике, то по мнению доктора Беккера (Becker) М. Чарльза, Президента института экономики Университета Колорадо, США, здесь «...экономисты начали ценить с большой силой то, как важно для государства влиять и формировать «рыночные» ожидания».<sup>47</sup> Исследуя этот процесс применительно к экономическим условиям стран Центральной Азии, он считает, что «...региональная зависимость от международной торговли и международных рынков делает влияющие ожидания еще более важными».<sup>47</sup>

Следовательно, чисто теоретически и практически государство в переходный к рыночной экономике период является своеобразным регулятором влияния на экономику, а мировой опыт, «историческая школа» и выполненный нами аналитический обзор работ ученых, определивших облик современной экономической науки, убеждают, что нет единой стратегии развития одинаковой для всех стран.

Именно эта теоретическая предпосылка легла в основу процесса развития реформ в аграрном секторе Туркменистана, а конкретные направления их реализации, как следствие указа Президента «О создании крестьянских объединений» и закона «О крестьянском объединении», нашли отражение в постанов-

лении Президента Туркменистана от 27 декабря 1995 г. «О дополнительных мерах по реформированию крестьянских объединений».<sup>48</sup>

Если вышеназванными указом и законом в сельском хозяйстве определены организационные формы – крестьянские объединения, то постановлением – методы совершенствования экономико-хозяйственных условий, в созданных на базе колхозов и совхозов крестьянских объединениях. Причем однозначно следует иметь в виду, что преобладающей формой экономических отношений на селе будет аренда. Однако арендные отношения в аграрном секторе выходили на качественно новый этап и имели следующие отличия от методов аренды применявшихся ранее:

- договор аренды согласно постановлению от 27 декабря 1995 г. должен был носить долгосрочный характер – 10 и более лет;
- в скотоводстве и овцеводстве вводилась натуральная система взаиморасчетов между арендодателем и арендатором;
- птицеводческие и свиноводческие фермы крестьянских объединений могли продаваться в собственность;
- фермы крупного рогатого скота могли быть выкуплены по договору аренды;
- в овощеводстве сохранилась фиксированная арендная плата за 1 га пашни с правом реализации продукции по свободным ценам;
- в хлопководстве и зерноводстве устанавливался государственный заказ и твердые закупочные цены;
- доля арендатора в созданной им продукции устанавливалась в соответствии с ранее принятым постановлением Президента Туркменистана от 21 мая 1993 г. «О повышении экономической заинтересованности в увеличении производства и улучшении качества сельскохозяйственной продукции»<sup>49</sup> и составляла в хлопководстве – 65% и в зерноводстве – 50%;
- в скотоводстве и овцеводстве намечалось сочетать систему государственных закупочных цен на мясо и молоко с натуральной оплатой труда арендатора.

Однако низкие государственные закупочные цены на основную продукцию растениеводства – хлопок-сырец, зерно и животноводства – молоко и мясо не создали стимула для труда арендаторов и финансовой основы для выкупа населением объектов животноводства. В качестве незначительного стимула вводились свободные цены реализации продукции негосударственным сектором

экономики. Разрешалась реализация через товарно-сырьевую биржу для потребления на внутреннем рынке зерна. Хлопок-сырец разрешалось реализовать по договорным ценам ассоциации по хлопкоочистительной промышленности «Туркменхлоппром», а хлопковое волокно – через Государственную товарно-сырьевую биржу. Остальную продукцию разрешалось реализовать на внутреннем и внешнем рынке.

Постановление Президента Туркменистана от 28 июня 1996 г. «О дополнительных мерах по стимулированию производства сельскохозяйственной продукции»<sup>50</sup> отменяло для негосударственного сектора госзаказ, вводило элементы рыночных отношений по свободной реализации товара. Производитель для реализации продукции был допущен на Государственную товарно-сырьевую биржу. Он еще не может продать хлопок и зерно тому, кто дает большую цену, так как привязан к внутреннему рынку, а по хлопку – и к конкретному покупателю. Но здесь уже в большей мере действуют законы рынка.

В качестве стимулирующего фактора постановлением Президента Туркменистана разрешалось 10% предполагаемого к производству в 1996 г. хлопка-волокна или 42 тыс. т реализовать веляятам в счет государственного заказа, а средства от продажи направить на развитие материально-технической базы крестьянских объединений. Но это льгота, установленная для веляятов постановлением, не было реализована из-за резкого падения уровня производства в 1996 г. По сравнению с 1995 г. производство зерновых в 1996 г. снизилось в 2,1 раза, хлопка-сырца – в 3, плодов – в 1,5, винограда – в 1,7 раза. Тем более, что по прогнозам столь авторитетной организации, как Всемирный Банк, относительно реформ в аграрном секторе Туркменистана ожидалось, что аграрная реформа увеличит сельские доходы, и, соответственно, увеличит спрос на продовольствие, стимулируя дальнейший рост в производстве. Поэтому страна не должна столкнуться со спадом производства. Однако, здесь, видимо, сработал принцип, который в экономике называется «теорией ожидания». Условия, обеспечивающие необходимый экономический рост, ожидаемые и полученные результаты оказались неадекватны.

В сложившейся ситуации вполне логичным и закономерным в развитии законодательной базы являются шаги по реформированию аграрного сектора, принятые в конце 1996 г. На Большом Государственном со-

вете 17 декабря 1996 г. были приняты решения по коренному реформированию сельского хозяйства страны. В своем выступлении на этом совете Президент страны отметил: *«Каждый арендатор, успевший в течение двух лет зарекомендовать себя умелым земледельцем, получит возможность безвозмездно получить в собственность земельный надел»*<sup>51</sup>

На этом Государственном совете Президент страны вручил документы на собственность земельных участков 44 лучшим дайханам, показавшим хорошие результаты работы в процессе аренды.

В результате выступления Президента Туркменистана на Большом Государственном совете 17 декабря 1996 г. был принят закон Туркменистана от 30 декабря 1996 г. «О предоставлении земли в собственность граждан для ведения товарного сельскохозяйственного производства»<sup>52</sup> и постановление Президента Туркменистана «О дополнительных мерах по реализации экономических реформ в сельском хозяйстве»<sup>53</sup>, которыми намечены меры дальнейшего развития реформ.

Особую важность в земельно-водной реформе представляет закон Туркменистана от 30 декабря 1996 г. «О предоставлении земли в собственность граждан для ведения товарного сельскохозяйственного производства». Этот закон, а особенно условия его реализации, решали не только проблему земельной собственности, но и наделения земель. Законом предусматривается передача земли в частную собственность семьям и отдельным гражданам. Процесс перехода от государственной к частной собственности на землю был намечен постепенный. Собственниками земельного участка становятся арендаторы, заключившие договора аренды на производство сельскохозяйственной продукции и в течение двух лет хозяйствования выполнявшие условия договора аренды, то есть доказавшие своим трудом умение трудиться на земле.

Таким образом, закон позволил решить важнейшую проблему земельной реформы – установить размер земельного участка, выделяемого в собственность. Потенциально собственниками в ближайшие годы могут стать не только арендаторы в хлопководстве и зерноводстве, но и других отраслях растениеводства.

Постановление Президента Туркменистана от 23 декабря 1996 г. «О дополнительных мерах по реализации экономических реформ в сельском хозяйстве» развивало поло-

жения закона от 20 декабря 1996 г. «О предоставлении земли в собственность граждан для ведения товарного сельскохозяйственного производства» и постановления Президента Туркменистана от 14 января 1997 г. «О повышении экономической заинтересованности товаропроизводителей в увеличении производства сельскохозяйственной продукции»<sup>54</sup> в части наделения земель на правах собственности, а также в части приватизации птицеводческих и свиноводческих ферм в крестьянских объединениях. Кроме того, изменились приоритеты в аграрном секторе. Если ранее центральными фигурами на селе были колхозы и совхозы, затем созданные на их базе крестьянские объединения, то с принятием в декабре 1996 г. и январе 1997 г. вышеназванных законодательных актов главным в аграрно-экономических отношениях становится дайханин.

Расширены не только экономические права, но и совершенствованы правовые аспекты деятельности дайханина. Получила развитие система договорных отношений между арендаторами и обслуживающими его специализированными ассоциациями, экономическими и производственными структурами, физическими и юридическими лицами, с которыми он будет заключать деловые отношения и связи. Ему предоставляется право открыть лицевой счет не в бухгалтерии крестьянского объединения, как это было при прежней системе арендных отношений, а свой расчетный счет в банке.

Предусматривалось совершенствование системы управления сельским хозяйством, прежде всего, с учетом устранения монополизма и развития отраслевого управления путем создания специализированных вертикальных структур: государственного концерна «Туркменпагта», ассоциации животноводческих акционерных обществ «Туркменмаллары», по производственно-техническому и агрохимическому обслуживанию сельского хозяйства «Туркменобахызмат». Изменена система управления на уровне велаятов и этрапов – упразднены велаятские и этрапские объединения сельского хозяйства.

В совокупности законодательными актами были решены следующие актуальные вопросы реформ:

1. Передача земли в частную собственность успешно работающим арендаторам.

2. В целях финансовой поддержки арендаторов были созданы три отделения «Дайханбанка» – «Галлабанк», «Пагтабанк» и «Малларбанк», которые работали с арендато-

рами, производящими, соответственно, зерно, хлопок и животноводческую продукцию. Но самое важное – намечалось авансирование арендаторов через сеть указанных банков.

3. Намечалось до 1 марта 1997 г. заключить договора и передать орошаемые земли дайханам в аренду с правом последующей передачи в частную собственность при условии выполнения арендатором договорных обязательств в течение первых двух лет.

4. Для координации работ по проведению реформ в сельском хозяйстве и оперативного решения вопросов, связанных с их реализацией, была создана Государственная комиссия под председательством Президента С. А. Ниязова, а также велаятские комиссии. Аналогичные комиссии по реформированию были созданы в этрапах и крестьянских объединениях. Первое заседание Государственной комиссии по реформированию состоялось 30.12.1996 г.

5. Была пересмотрена система управления и на базе существующих структур созданы откорректированные управленческие структуры: к действующим отраслевым ассоциациям прибавилась ассоциация животноводческих акционерных обществ «Туркменмаллары». Государственный пакет акций в этой ассоциации должен составлять не менее 50%. На таких же принципах на базе ассоциации производственно-технического обслуживания была создана ассоциация акционерных обществ по производственно-техническому и агрохимическому обслуживанию сельского хозяйства «Туркменобахызмат». Для управления хлопководством и хлопкоочистительной промышленностью создан Государственный концерн «Туркменпагта».

Лишено было административных функций Министерство сельского хозяйства. Его полномочия сводились на координирующие, аналитические и научно-методические работы, основная функция – осуществление экономических реформ в аграрном секторе. Для этого в составе Министерства организованы отделы и управления по реформированию.

6. В системе льгот и государственной поддержки по распоряжению Президента страны намечалось выполнение механизированных работ ассоциацией «Туркменобахызмат» для арендаторов, дайханских хозяйств по тарифам со скидкой 50% стоимости.

Арендаторы, дайханские хозяйства в счет выполнения заданий по производству продукции по государственному заказу по

хлопку-сырцу и зерну получали аванс, исходя из 30% стоимости продукции, указанной в договоре контрактации.

7. Отменен государственный заказ на производство и заготовку скота, птицы, молока. По объемам сдачи продукции для государственных нужд установлены фиксированные цены.

Комплект документов, принятый по реформам в аграрном секторе, открывал большие перспективы развития рыночным отношениям. Был решен такой важный вопрос, как передача орошаемых земель в собственность, намечен метод осуществления и механизм перехода от аренды к собственности.

Одним из важных моментов в системе арендных отношений было принятие решения об упрощении отношений арендодателя и арендатора. Теперь арендатор выплачивал крестьянскому объединению отчисления от стоимости валовой продукции в размере 20%. Часть ее в размере 12% предназначалась для арендодателя и служила для развития социально-экономических условий, содержания и развития объектов культуры, здравоохранения, образования. Другая часть в размере 8% служила для взносов в государственный бюджет в качестве компенсации за отчисления на социальное страхование, прибыль и налог на добавленную стоимость.

Таким образом, 80% стоимости продукции, произведенной арендатором, принадлежали ему. Из этой созданной стоимости вычитались материальные затраты, а остаток являлся хозрасчетным доходом арендатора.

В составе мер государственного регулирования и содействия сельскохозяйственному производству предусматривались следующие льготы:

- снижены цены по оплате удобрений при закупке через Государственную товарно-сырьевую биржу;
- снижены тарифы на оплату грузоперевозок сельскохозяйственной продукции;
- предусмотрено выделение финансовых средств на обеспечение реформ в сельском хозяйстве в размере:
  - а) 80 млрд. манатов из средств Государственного фонда развития сельского хозяйства;
  - б) 348 млрд. манатов из государственного бюджета;
  - в) 472 млрд. манатов из других источников, включая кредиты других государств;
- каждый арендатор имел право на аванс в размере 30% стоимости своей будущей продукции для выплаты заработной платы,

стоимости семян, минеральных удобрений, химикатов и оплату услуг за выполнение механизированных работ;

– государственные закупочные цены на средневолокнистые и тонковолокнистые сорта хлопчатника были установлены дифференцированно по срокам сдачи, тыс. манатов за тонну:

|                             | Средневолокнистые сорта хлопчатника | Тонковолокнистые сорта хлопчатника |
|-----------------------------|-------------------------------------|------------------------------------|
| до 15 октября               | 1000                                | 1500                               |
| с 15 октября до 20 ноября   | 900                                 | 1400                               |
| с 20 ноября до конца уборки | 800                                 | 1300                               |

Установленные льготы на оплату семян, удобрений, услуг на выполнение механизированных работ, отсутствие налогов на землю, воду, льготные бытовые услуги, отсутствие платы за свет, газ, льготы по продаже муки и других продуктов и прочие трансферты на социальные цели не позволяют нам с достаточной объективностью обосновать соответствие или несоответствие установленной государственной цены критериям эффективного развития производства.

В то же время следует отметить, что в условиях стабильности финансовой ситуации по отношению к твердой валюте – доллару США – в течение 1997-2002 гг. указанная государственная закупочная цена не изменилась.

Таким образом, продолжением процесса законодательного обеспечения земельной реформы стал закон Туркменистана «О предоставлении земли в собственность гражданам для ведения товарного сельскохозяйственного производства». Этот закон создал объективную основу для эффективного хозяйствования на земле, формирования класса собственников и предпринимателей на селе, обусловил развитие земельной реформы и передачу арендуемых земель крестьянских объединений в частную собственность арендаторам, успешно выполнившим в течение двух лет договорные обязательства по производству сельскохозяйственной продукции.

В течение 1997-2000 гг., т.е. за четыре года после принятия этого закона, 390 арендаторов получили в собственность землю площадью 882,47 га. В 1999 и 2001-2002 гг. земли в собственность по этому закону не предоставлялись. Этот процесс по своей сущности является перспективным и каждым

годом будет набирать силу, т. к. возрастает количество арендаторов, выполняющих свои договорные обязательства, и, как результат, возрастает и количество фермеров за счет арендаторов, получающих землю по этому закону и переходящих из статуса арендатора в статус собственника. Достаточно отметить, что в соответствии с законом Туркменистана «О предоставлении земли в собственность гражданам для ведения товарного сельскохозяйственного производства» в 1997 г. получили землю 47 арендаторов – 12%, в 1998 г. – 93 арендатора – 24% и в 2000 г. получили землю 250 арендаторов или 64% к общему числу (табл. 3.4).

Таблица 3.4

| <b>Передача земель, используемых на<br/>внутрихозяйственном арендном подряде,<br/>в частную собственность<sup>55</sup></b> |                      |             |         |         |
|--|----------------------|-------------|---------|---------|
| Велаяты  | Всего<br>арендаторов | в том числе |         |         |
|  |                      | 1997 г.     | 1998 г. | 2000 г. |
| Ахалский   | 34                   | 16          | 18      | –       |
| Балканский   | 20                   | –           | 20      | –       |
| Марыйский  | 117                  | 25          | 17      | 75      |
| Лебапский  | 99                   | 6           | 18      | 75      |
| Дашогузский  | 120                  | –           | 20      | 100     |
| Туркмени-<br>стан  | 390                  | 47          | 93      | 250     |
| Велаяты  | Всего<br>га          | в том числе |         |         |
|  |                      | 1997 г.     | 1998 г. | 2000 г. |
| Ахалский   | 76,0                 | 28,0        | 48,0    | –       |
| Балканский   | 57,0                 | –           | 57,0    | –       |
| Марыйский  | 287,3                | 74,7        | 50,3    | 162,3   |
| Лебапский  | 174,9                | 15,8        | 48,7    | 110,4   |
| Дашогузский  | 287,3                | –           | 51,8    | 235,5   |
| Туркмени-<br>стан  | 882,5                | 118,5       | 255,8   | 508,2   |

Закон Туркменистана «О предоставлении земли в собственность гражданам для ведения товарного сельскохозяйственного производства» направлен на развитие земельных отношений, основанных на частной собственности, и, кроме того, на решение задачи постепенного перехода аграрного сектора к рыночным отношениям. В аграрной политике постепенного перехода следует отметить определенную связь и взаимозависимость аграрных законов, законодательных актов и аграрной политики в целом по отношению к арендаторам и собственникам. Весь процесс рассматривается в диалектическом развитии: через внутрихозяйственную аренду к собственности, от арендатора к фермеру.

Арендатор имеет право свободного выбора в получении в собственность того участка земли, на котором он работает. Если на основе личных соображений и расчетов он приходит к выводу о целесообразности полу-

чения арендованного земельного участка в собственность, то подает органам исполнительной власти соответствующее ходатайство, которое рассматривается с учетом полученных им урожаев на арендованных землях за последние два года. При этом в расчет принимается умение использовать земельно-водные ресурсы, не причиняя ущерба окружающей среде.

Размеры земельных участков, предоставляемых в собственность, определяются сложившейся специализацией производства, разделением труда и размещением государственного заказа. Средний размер земельного участка, предоставленного в собственность в 1998-2000 гг., составил 2,3 га. Арендаторы, специализирующиеся на производстве пшеницы, получают в собственность 5-10 га, а на производстве хлопка-сырца – 1-3 га.

Дайханин, использующий землю на основе внутрихозяйственной аренды и показавший в течение двух лет работы хорошие результаты и умение трудиться на земле, в соответствии с Земельным кодексом Туркменистана, указом Президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. «О праве владения и пользования землей в Туркменистане», законом Туркменистана «О дайханском хозяйстве», законом Туркменистана «О предоставлении земли в собственность гражданам для ведения товарного сельскохозяйственного производства» и другими законами и законодательными актами Туркменистана получает обрабатываемую им землю в собственность бесплатно. Поэтому в соответствии с законами и законодательными актами Туркменистана собственнику запрещается продавать, покупать, обменивать и закладывать землю. Земля не является объектом купли-продажи и не имеет стоимости.

Составной частью аграрной политики Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши является кооперация. Первые в Туркменистане два сельскохозяйственных кооператива были созданы в 2000 г. в Геокдепинском этрапе, в 40 км от Ашхабада. Их организация осуществлена при содействии проекта ТАСИС Европейского сообщества «Оказание помощи фермерским ассоциациям, включая сельский кредит». Проект реализует шведско-бельгийский консорциум «Сведагри Сопекс». <sup>56</sup> Сельскохозяйственный кооператив функционирует на строго демократической основе в соответствии с уставом и другими учредительными документами. Организация сельскохозяйственных кооперативов носит экспериментально-пока-

зательный характер и имеет намерение показать преимущества работы на кооперативной основе. В целом же, сейчас путь кооперации в сельском хозяйстве пока еще не получил распространения в Туркменистане. Отчасти это можно объяснить той отрицательной реакцией сельских работников на насильственные методы в системе коллективного ведения сельского хозяйства, которые доминировали в прошлом. Поэтому необходимы не только организационно-технические меры, но и определенная психологическая подготовка сознания людей.

Тем не менее, кооперация на демократичной основе с оптимальным государственным регулированием и вмешательством — это, по нашему мнению, единственный путь, который обеспечит безболезненное проведение земельно-водной реформы, рациональное размещение посевов, эффективное использование земли и воды на основе передовых агротехнических приемов и методов и научно-технического прогресса.

Другие постановления Президента Туркменистана, принятые в 1997 г. для проведения реформ в аграрном секторе, носят организационный и нормативный характер. Они определяют аспекты государственного регулирования в части обеспечения арендатора семенным материалом, материальными ресурсами, минеральными удобрениями, производственно-техническим обслуживанием, причем на льготных для него условиях.

В июне 1997 г. Министерство экономики и финансов Туркменистана установило параметры производственной нагрузки в расчете на одного работника в растениеводстве и животноводстве. Установленные нормативы пригодны не только для расчета численности потребного трудоспособного населения. На их основе базируются размеры закрепления земель за арендатором по договору аренды.

К законодательным актам, выполняющим функции регулятора, относятся расчеты нормативных затрат на производство продукции на один гектар посевов хлопка-сырца и зерна, утвержденные Кабинетом Министров Туркменистана по представлению Министерства экономики и финансов Туркменистана, Министерства сельского хозяйства Туркменистана и Государственного концерна «Туркменпагта». Это весьма важный документ, на основании которого, применяя не нормативные, а фактические показатели, можно судить о реальности прогнозируемых затрат и предлагаемых государственных за-

купочных цен на сельскохозяйственную продукцию.

Особое место в системе реформ, осуществляемых согласно Президентской концепции, занимает финансовое обеспечение. В 1997 г. дайхане получали беспроцентный аванс, исходя из запланированного и указанного в договоре объема производства зерна и хлопка. Получение аванса осуществлялось через «Дайханцентрбанк» перечислением средств для приобретения необходимых материальных и технических ресурсов и оказания услуг. Никаких гарантий со стороны арендаторов на возврат аванса при невыполнении договорных обязательств в 1997 г. дано не было. Все строилось на доверительных отношениях, а это для банковско-финансовых отношений просто недопустимо.

Поэтому, когда по итогам года стало ясно, что в предусмотренных размерах производство хлопка и зерна по договору не будет выполнено, возникла ситуация необходимости возврата части аванса от отдельных арендаторов. Однако банку получить долг арендатора не всегда удавалось. В итоге, тот, кто произвел продукцию по договору, не мог получить за нее свои деньги, так как должники не возвращали свой долг.

Поэтому под урожай 1998 г. было предусмотрено уже не авансирование, а кредитование. Президент Туркменистана принял постановление, которым устанавливалась ставка за финансирование кредитных средств, выделяемых Центральным банком Туркменистана дайханам-производителям сельскохозяйственной продукции в счет государственного заказа (хлопок, пшеница) в размере 2 процентов годовых. Кредит выделяется в три этапа. Он предназначался для оплаты расходов для проведения предпосевных и посевных работ, всех агротехнических мероприятий по уходу за растениями, закупку семян, минеральных удобрений и химикатов для защиты растений.

В расчете на один гектар посева пшеницы было выделено в качестве кредита более 160 тыс. манатов. В расчете на один гектар посева хлопчатника в 1998 г. выделен кредит в размере 500 тыс. манатов. Одним из пунктов кредитного договора предусмотрена гарантия арендатора за полученный кредит своим имуществом.

Таким образом, наши изыскания в области развития законодательной базы реформирования аграрного сектора Туркменистана свидетельствуют о том, что законодательная база, имеющая прямое отношение к аграрной

сфере, прошла в своей трансформации 3 этапа.

В ноябре 1997 г., после шести лет реформ в сельском хозяйстве, впервые на высшем уровне управления был рассмотрен вопрос коренного реформирования водохозяйственной отрасли. Маловодный 1997 г. обусловил пересмотр прежних методов хозяйствования и управления водными ресурсами.

На совещании, проведенном Президентом страны, была рассмотрена необходимость создания механизма управления, который предусматривал бы персональную материальную ответственность за каждый водный объект. Сущность предложенных водохозяйственных реформ свелась к изменению системы управления водным хозяйством, повышению ответственности и необходимости принятия технических мер по обеспечению водой.

В постановлении Президента Туркменистана «О мерах по реализации государственной программы развития водного хозяйства Туркменистана в 1998 году»,<sup>57</sup> принятому по итогам ноябрьского (1997 г.) совещания, на осуществление водохозяйственных реформ 1998 г. выделено 235 млрд. манатов (или 45,2 млн. долл. США при курсе на 1.06.98 г. 5200 манатов за 1 долл. США).

Впервые рассмотрен вопрос введения в систему водопользования рыночных отношений. Отмечено, что рациональное, эффективное использование водных ресурсов в наиболее полной мере может быть обеспечено при частном или арендном землепользовании и платном использовании воды. Отношения земледельцев и водохозяйственников должны устанавливаться на основе договоров. Предложено ввести плату за превышение норматива – сверхплановое расходование воды на орошение земель, отнести их к неналоговым платежам.

В настоящее время весь комплекс водохозяйственных отношений и водных проблем Туркменистана продолжает регулировать Водный кодекс, принятый 27 декабря 1972 г., а также нормативные и ведомственные акты. Без всякого сомнения, не будет преувеличением сказать, что проводимая в аграрном секторе реформа не затронула законодательную базу, регулиующую водные отношения. Если исходить из существа вопроса, что земля и вода в Туркменистане неразрывно связаны, то аграрные и водные реформы должны быть осуществлены во взаимосвязи и одновременности решения. Поэтому водное законодательство нуждается в

радикальных изменениях, адекватно отражающих земельную реформу. На основании вышеизложенного целесообразно разработать и принять новый Водный кодекс, в котором, как минимум, отразить вопросы права на водные объекты, рационального использования и охраны воды, регулирования водных отношений, организационно-хозяйственных форм водопользования, вопросы платы за воду.

Система реформ 1997 г. в целом была перспективна, однако ожидать, что в первый же год она даст резкий скачок в производственной программе, было нельзя.

В системе законотворчества и законодательных актов, направленных на реформирование, особо следует остановиться на «Программе обеспечения реформ и преобразований Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши». Программа утверждена Меджлисом Туркменистана, который принял закон Туркменистана от 23 марта 2000 г. «Об утверждении Программы законодательного обеспечения реформ и преобразований Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши» и наметил план законопроектных работ и первоочередные законы, которые намечается принять.<sup>58</sup>

Структурно Программа включает в себя введение и IV раздела.

Во *введении* отмечено, что Туркменистан избрал курс на построение демократического, светского и правового государства. В Туркменистане принято 280 законов, регулирующих отношения во всех сферах жизни общества и государства.

В разделе *I. Основные направления развития законодательства в области экономики и социальной политики* отмечена необходимость обновления действующего законодательства, а также потребность в принципиально новых подходах к правовому регулированию. Дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы будет совершенствоваться по следующим главным направлениям:

- развитие и упрочение основ рыночной экономики;
- законодательная поддержка предпринимательской деятельности;
- принятие нового законодательства, определяющего правовые основы осуществления предпринимательской (коммерческой) деятельности;
- дальнейшая правовая регламентация процесса создания и функционирования

субъектов предпринимательства, четкое определение их статуса;

- создание благоприятного правового климата инвестиционной деятельности;

- динамичного развития внешнеэкономических связей;

- законодательство в области бюджетной, налоговой и денежно-кредитной сферах;

- правовое регулирование деятельности, осуществляемой в отдельных отраслях экономики, занимающих ключевое положение в хозяйственной инфраструктуре Туркменистана (топливно-энергетический, агропромышленный, строительный комплексы, текстильная промышленность, стройиндустрия, транспорт и коммуникации). Каждая из названных отраслей экономики сможет результативно развиваться только при наличии современной законодательной базы;

- формирование высоких правовых стандартов, гарантирующих осуществление в полном объеме конституционных прав граждан на труд, отдых, охрану здоровья, материнства и детства и др.

Во II – IV разделах определены основные направления развития законодательства в сфере государственного строительства, укрепления законности и правопорядка; основные направления развития законодательства в сфере науки, образования и культуры; основные направления развития законодательства в сфере обеспечения внешнеполитической деятельности Туркменистана.

Отдельно на реформах в сельском хозяйстве в Программе внимание не акцентируется, однако отмечается, что работу Меджлиса Туркменистана будут определять вопросы создания и укрепления национальных правовых основ развития и наращивания потенциала агропромышленного комплекса как главного условия продовольственной безопасности.

Значительный экономический стимул арендаторам придало постановление Президента Туркменистана от 6 февраля 1999 г. «О совершенствовании арендных отношений в сельском хозяйстве»,<sup>59</sup> которым для арендаторов, осуществляющих деятельность на условиях индивидуального, семейного и коллективного внутрихозяйственного арендного подряда, отменены отчисления в размере 8% в бюджет государства. Это означало, что чистый доход арендатора после вычетов затрат на производство продукции, увеличивался, как минимум, на 16%. Этим же постановлением введен налог на землю в размере 1000

манатов за 1 га, символический размер которого мы освещали выше в расчетах.

В проведении земельно-водной реформы существенное значение имеет постановление Президента Туркменистана от 31 августа 2000 года «О некоторых мерах по упорядочению земельных отношений в Туркменистане».<sup>60</sup> Постановление предусматривает совершенствование порядка предоставления земель в частную собственность и долгосрочную аренду для ведения приусадебного хозяйства, а также формы дальнейшего регулирования земельных отношений. Установлен новый порядок предоставления земель в частную собственность и долгосрочную аренду. Все полномочия по рассмотрению и решению земельных отношений переданы Государственной комиссии по проведению земельной реформы, которая представляет свои предложения Кабинету Министров Туркменистана.

Постановлением Президента Туркменистана от 8 сентября 2000 г. «О создании Службы по земельным ресурсам при Министерстве сельского хозяйства Туркменистана»<sup>61</sup> создана Служба по земельным ресурсам, на которую возложены функции проведения земельной реформы, осуществления контроля за использованием земельных ресурсов и ведения земельного кадастра. Утверждено «Положение», которым Служба по земельным ресурсам руководствуется в своей деятельности.<sup>62</sup> В соответствии с «Положением» Служба по земельным ресурсам является исполнительным органом по реализации решений Президента и Правительства Туркменистана по земельной реформе. Она проводит экспертизу схем, проектов по развитию землевладения и рационального использования земель, подготавливает для рассмотрения Государственной комиссии Туркменистана материалы по передаче земель в частную собственность и долгосрочную аренду.

Существенные изменения введены в правовую основу решения вопроса предоставления земель в частную собственность и долгосрочную аренду, а также для ведения приусадебного хозяйства, обустройства индивидуальных, жилищных, садовых и дачных участков. Если ранее эти вопросы в соответствии с указом Президента Туркменистана от 2 февраля 1993 г. входили в компетенцию хякимликов велятов, этрапов шахеров, то с принятием постановления Президента Туркменистана от 31 августа 2000 г. «О некоторых мерах по упорядочению земельных отношений в Туркменистане» решение этих

вопросов осуществляется Кабинетом Министров Туркменистана по представлению Государственной комиссии Туркменистана по проведению земельной реформы.

Развитие аграрного законодательства в Туркменистане следует рассматривать по двум направлениям: формированию собственников земельных участков – дайхан-фермеров и арендаторов, использующих землю на основе внутрихозяйственного арендного подряда. Как уже отмечалось выше, эту форму хозяйствования Президент Туркменистана Сапармурат Туркменбаши рассматривает в качестве мер переходного периода, позволяющих сформировать деловую жилку и предпринимательский характер у арендатора. Процесс перехода от арендатора к дайханину-фермеру происходит постепенно. В этой связи заслуживают особого внимания три постановления Президента Туркменистана: от 10 августа 2001 г. «О севе пшеницы урожая 2002 года»,<sup>63</sup> от 23 ноября 2001 г. «О севе хлопчатника урожая 2002 года»<sup>64</sup> и от 25 декабря 2001 г. «О севе риса-шалы урожая 2002 года»,<sup>65</sup> которые в корне меняют положение арендатора. Теперь, с выходом выше-названных законодательных актов, арендатор отличается от дайханина-фермера двумя факторами.

Первое отличие состоит в правовом статусе используемых земель, т. е. в праве собственности на землю. Дайханин-фермер использует землю на правах собственности и долгосрочной аренды. Право собственности на землю подтверждается Государственным актом, долгосрочной аренды – свидетельством. Оба документа выдаются дайханину-фермеру органами исполнительной власти. Арендатор, деятельность которого основывается на внутрихозяйственном арендном подряде, использует землю на основе аренды. Но право на использование земли он приобретает на основе договора аренды, заключенного с крестьянским объединением, т. е. не с исполнительной, а хозяйственной структурой.

Второе отличие состоит в выборе деятельности. Если дайханин-фермер свободен в выборе специализации производства, то у арендатора крестьянского объединения она обусловлена целевым использованием земель под хлопчатник, пшеницу, рис.

Но все же правовой статус арендатора и дайханина-фермера не расходится, а сближается. Постановлениями предусматривается не обязательность, как это было ранее, а добровольность заключения контракта с госу-

дарственными заготовительными организациями на производство хлопка-сырца, пшеницы и риса. Если арендатор не заключил контракт на сдачу этой продукции с государственными заготовительными организациями, то он имеет право продавать её по свободным ценам на внутреннем рынке страны. Однако, при этом он лишается государственных льгот в размере 50% стоимости механизированных услуг, приобретаемых семян, минеральных удобрений, и средств защиты растений.

Арендаторы, заключившие контракт с государственными заготовительными организациями на сдачу хлопка, пшеницы и риса по-прежнему пользуются государственными льготами в размере 50% стоимости механизированных услуг, приобретаемых семян, минеральных удобрений, и средств защиты растений, но сдают продукцию заготовителям по фиксированным государственным закупочным ценам.

Хотя свобода арендатора в хозяйственной деятельности ограничивается пока еще целенаправленным производством сельскохозяйственной продукции и ее реализацией на внутреннем рынке, но тем не менее – это важнейший шаг на пути экономических реформ в Туркменистане, дополняющий земельные реформы.

Система аграрного законодательства и аграрные реформы Туркменистана как живой организм постоянно совершенствуются и развиваются. Так в апреле 2002 г. Президент Туркменистана принял постановление «О совершенствовании механизма распределения доходов от производства хлопка»,<sup>66</sup> согласно которому хлопковые семена также как и волокно стали собственностью арендатора. Этот шаг в материальном стимулировании арендаторов в хлопководстве трудно переоценить. Так, например, если арендатор на площади 3 га произвел 10 т хлопка-сырца, то с учетом компенсации затрат, его чистый доход составит порядка 7 млн. манатов. С 10 т хлопка-сырца выход хлопковых семян составит 5,5 т, или 55%, а выход хлопкового масла при переработке семян – 880 кг, или 16%.<sup>67</sup> Кроме того, из указанного количества хлопковых семян арендатор получает 2,5 т жмыха, 1,8 т хлопковой шелухи, которые являются хорошим кормом для скота. Уже не говоря о стоимости прочей продукции, только за счет хлопкового масла фактические доходы арендатора увеличиваются в несколько раз. И надо ожидать, что это будет большим стимулом развития хлопководства в Туркменистане.

Таким образом, наши изыскания в области развития законодательной базы по проведению земельно-водной реформы и в целом реформирования аграрного сектора Туркменистана свидетельствуют о том, что законотворчество в Туркменистане построено на основе следующих принципов:<sup>68</sup>

- реализации в системе аграрного законодательства закономерностей и современных целей развития страны;
- учета специфических особенностей страны, ее исторического развития и национальных традиций;
- изучения передового зарубежного опыта правового регулирования аграрных отношений;
- оптимальности и достаточности правового регулирования;
- внутренней согласованности, взаимной дополняемости законов и законодательных актов, их увязки с законодательными актами в смежных отраслях и сферах деятельности;
- стимулирующего воздействия;

- учета закономерностей права, как социального феномена;
- соблюдения процедур и правил законодательной техники.

Законодательная база, имеющая прямое отношение к земельно-водной реформе и аграрной сфере в целом, базировалась и прошла в своей трансформации 3 этапа.

*Первый этап.* Доконституционные законодательные акты.

*Второй этап.* Начало земельно-водной и аграрной реформ.

*Третий этап.* Углубление реформ и усиление государственного регулирования в проведении реформ.

Хронология и краткое содержание основных законодательных актов, регулирующих процесс проведения земельно-водной реформы и в целом реформирования аграрного сектора в 1990-2002 гг., приведена в приложении к настоящей главе.

Хронология и краткое содержание основных законодательных актов Туркменистана, регулирующих процесс реформирования аграрного сектора в 1990-2002 гг.

| №  | Наименование законодательного акта  | Дата принятия                              | Назначение и краткое содержание  |
|----|---|--|--|
| 1  | Земельный кодекс  | 12.10.1990 г.<br>Дополнен<br>30.05.1991 г. | Регулирует земельные отношения, определяет категории и виды земель, порядок их предоставления и изъятия различным пользователям и владельцам, отговаривает проведение необходимых мероприятий по охране земель.  |
| 2  | Закон «Об аренде и арендных отношениях»   | 12.10.1990 г.                              | Регулирует арендные отношения. Определяет основные условия предоставления в аренду земли, различных объектов и имущественных комплексов, принципы расчета арендной платы.  |
| 3  | Конституция Туркменистана   | 18.05.1992 г.                              | Определяет основы конституционного строя, гарантирует основные права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливает систему органов власти и управления. Дополнена в соответствии с законом Туркменистана «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана от 27.12.1995 г.   |
| 4  | Указ Президента Туркменистана «О праве владения и пользования землей в Туркменистане»   | 2.02.1993 г.                               | Определяет основные принципы земельных отношений в период перехода к рыночной экономике. Регулирует условия использования орошаемых земель сельскохозяйственного назначения, разрешает предоставление земельных наделов в собственность для ведения личного подсобного хозяйства, товарного сельскохозяйственного производства. Утверждает «Положение о предоставлении в пользование земель в частную собственность и на условиях долгосрочной аренды гражданам Туркменистана» |
| 5  | Постановление Президента Туркменистана «О повышении экономической заинтересованности в увеличении производства и улучшении качества сельскохозяйственной продукции» | № 1338 от<br>21.05.1993 г.                 | Устанавливает взаимоотношения арендодателя и арендатора в части предельного размера отчислений и платежей за аренду земли и средств производства в отраслях сельского хозяйства. Для арендатора представляет документ, защищающий его экономические и социальные интересы.   |
| 6  | Закон Туркменистана «О собственности»   | 1.10.1993 г.                               | Регулирует отношения собственности, устанавливает права субъектов собственности, формы собственности, объекты собственности, гарантирует защиту прав собственности. Взамен закона «О собственности в Туркменской ССР» от 12.10.1990 г.   |
| 7  | Закон Туркменистана «О предпринимательской деятельности»  | 1.10.1993 г.,<br>изменен и<br>дополнен     | Определяет основы предпринимательства, регламентирует права и ответственность субъектов предпринимательской деятельности, обеспечивает ее государственную защиту и поддержку.  |
| 8  | Закон Туркменистана «Об акционерных обществах»  | 1.10.1993 г.,<br>изменен и<br>дополнен     | Определяет правовые и экономические основы организации акционерных обществ, права и обязанности акционеров при осуществлении хозяйственной деятельности. Взамен закона «Об акционерных обществах» от 12.11.1991 г.   |
| 9  | Закон «О разгосударствлении и приватизации собственности»   | 1.10.1993 г.,<br>изменен и<br>дополнен     | Дает понятия, определяет правовые основы процесса, формы и условия разгосударствления и приватизации государственной собственности, устанавливает компетенцию государственных органов и организацию работы по разгосударствлению и приватизации, определяет финансовые отношения, социальные аспекты, гарантии и льготы. Уточненный закон Туркменистана «О разгосударствлении и приватизации собственности в Туркменистане» от 19.02.1992 г.                                   |
| 10 | Закон Туркменистана «О банкротстве»   | 1.10.1993 г.                               | Определяет порядок и условия объявления субъектов, занимающихся хозяйственной деятельностью, банкротами. Гарантирует защиту прав и интересов кредиторов и должников, создает правовую основу для ликвидации субъектов, признанных несостоятельными.  |
| 11 | Закон Туркменистана «О дайханском хозяйстве»  | 28.03.1994 г.                              | Определяет принципы создания дайханских хозяйств и правовые основы их деятельности, направлен на развитие фермерства в Туркменистане.  |
| 12 | Постановление Президента Туркменистана «О реформировании колхозов, совхозов и других сельскохозяйственных предприятий Туркменистана»                                | № 1729 от<br>28.03.1994 г.                 | Является прямым распоряжением, обязывающим компетентные органы приступить к проведению реформы в сельском хозяйстве. Утверждает соответствующее Положение, включающее порядок проведения реформирования. Представляет Министерству сельского хозяйства и продовольствия право распоряжения государственной собственностью сельскохозяйственных предприятий в процессе реформирования.  |
| 13 | Постановление Президента Туркменистана «О приватизации промышленных предприятий в Туркменистане»  | № 1805 от<br>13.05.1994 г.                 | Является прямым распоряжением, обязывающим компетентные органы приступить к приватизации, устанавливает льготы, предоставляемые трудовым коллективам в процессе приватизации   |

| №  | Наименование законодательного акта  | Дата принятия   | Назначение и краткое содержание   |
|----|---|---|---|
| 14 | Постановление Президента Туркменистана «О реализации реформ в сельском хозяйстве Туркменистана»   | № 1806 от 13.05.1994 г.                                   | Утверждает Положение о Государственной комиссии по реформированию сельскохозяйственных предприятий и перечень 58 колхозов, совхозов и межхозяйственных объединений, реформирование которых должно быть осуществлено в 1994 г.   |
| 15 | Указ Президента Туркменистана «О создании крестьянских объединений – дайханблешклеры»   | 15.06.1995 г.   | Распущены колхозы, упразднены совхозы, межхозяйственные и другие государственные сельскохозяйственные предприятия. На их базе созданы новые хозяйственные формирования – крестьянские объединения.  |
| 16 | Закон Туркменистана «О крестьянских объединениях»   | 15.06.1995 г.   | Определяет экономические, правовые и социальные основы деятельности крестьянских объединений.   |
| 17 | Закон Туркменистана «О хякимах»   | 24.11.1995 г.   | Определяет полномочие органов исполнительной власти, порядок их деятельности, назначения и освобождения от должности, взаимоотношения с центральными органами государственного управления, общественными объединениями и хозяйствующими субъектами.   |
| 18 | Постановление Президента Туркменистана «О дополнительных мерах по реформированию крестьянских объединений»  | № 2433 от 27.12.1995 г.                                   | Являются прямым распорядителем, определяющим методы осуществления реформ в отраслях растениеводства (хлопководстве, производстве зерна, овощей, бахчевых, плодов, винограда), животноводства (крупный и мелкий рогатый скот, свиньи и птицеводство).  |
| 19 | Постановление Президента Туркменистана «О дополнительных мерах по стимулированию производства сельскохозяйственной продукции»                                       | № 2694 от 28.06.1996 г.                                   | Разрешается реализация сельскохозяйственной продукции, произведенной в негосударственном секторе экономики на землях, предоставляемых в частную собственность и долгосрочную аренду, через Государственную товарно-сырьевую биржу Туркменистана для потребления на внутреннем рынке зерна, хлопка-сырца. Остальная продукция может быть реализована по свободным ценам на внешнем и внутреннем рынке.   |
| 20 | Закон Туркменистана «О предоставлении земли в собственность граждан для ведения товарного сельскохозяйственного производства»                                       | 20.06.1996 г.   | Определяет правовые основы предоставления земли в собственность граждан Туркменистана. Земля предоставляется в собственность семьям членов крестьянских объединений при условии предварительного (в течение 2-х лет) владения и пользования ею на условиях аренды. Гражданам, не являющимся членами крестьянских объединений, земля предоставляется в долгосрочную аренду. Иностранцам земля может предоставляться во владение и пользование только на условиях аренды.   |
| 21 | Постановление Президента Туркменистана «О дополнительных мерах по реализации экономических реформ в сельском хозяйстве»   | № 2923 от 23.12.1996 г.                                   | Намечено решение трех взаимосвязанных с реформой проблем: (а) стимулировать производителя наделение собственности при условии выполнения договора аренды в течение 2-х лет; (б) завершить приватизацию птицеводческих и свиноводческих ферм крестьянских объединений; (в) изменить систему управления сельским хозяйством по вертикальной структуре, упразднить велятские и этапские объединения сельского хозяйства.   |
| 22 | Постановление Президента Туркменистана «О финансовом обеспечении производства сельскохозяйственной продукции урожая 1997 года»                                      | № 2940 от 30.12.1996 г.                                   | Поручается Государственному фонду развития сельского хозяйства, Центральному банку Туркменистана организовать авансирование производителям хлопка-сырца, продовольственного зерна и риса в пределах объема государственного заказа. Дается указание об открытии кредитной линии для авансирования за счет внутренних средств, а также привлечения иностранных кредитов.   |
| 23 | Постановление Президента Туркменистана «О повышении экономической заинтересованности товаропроизводителей в увеличении производства сельскохозяйственной продукции» | № 2969 от 14.01.1997 г.<br>Вступило в силу с 1.02.1997 г. | Упрошены экономические отношения между арендатором, с одной стороны, и арендодателем и государством, с другой стороны. От стоимости продукции, произведенной согласно договора аренды, крестьянскому объединению арендатор отчисляет 20%, из которых 8% отчисляется в государственный бюджет, а 12% остается хозяйству для развития культурно-коммунального и жилищного сектора, содержания ирригационно-мелиоративной сети и др. От всех других налогов и выплат (подходный налог, отчисление в фонд социального страхования, налог на прибыль, налог на добавленную стоимость) крестьянские объединения и другие производители освобождены. Развивает постановление Президента Туркменистана от 21.05.1993 г. «О повышении экономической заинтересованности в увеличении производства и улучшении качества сельскохозяйственной продукции». |

| №  | Наименование законодательного акта  | Дата принятия              | Назначение и краткое содержание  |
|----|---|----------------------------|--|
| 24 | Постановление Президента Туркменистана «О заключении контрактов Государственной товарно-сырьевой бирже Туркменистана с «Дубай Исламик банком» (Объединенные Арабские Эмираты) на поставку в Туркменистан минеральных удобрений» | № 3162 от 26.05.1997 г.    | Задельцованы органы государственного управления для обеспечения сельского хозяйства минеральными удобрениями. При этом: (а) Государственная товарно-сырьевая биржа заключает контракты на поставку в Туркменистане минеральных удобрений; (б) Государственный банк внешнеэкономической деятельности Туркменистана предоставляет Государственной товарно-сырьевой бирже Туркменистана краткосрочный кредит; (в) Государственной товарно-сырьевой бирже Туркменистана поручено отпустить поступающие минеральные удобрения производителям хлопка-сырца по разрядке Государственного концерна «Туркменпагга»; (г) Государственному концерну «Туркменпагга» поручено заключить договор с Государственной товарно-сырьевой биржей о передаче ей (в счет взаиморасчетов за поставленные минеральные удобрения) хлопка-волокна (тип 4 сорт 1) урожая 1997 г. на сумму соответствующую стоимости удобрений.  |
| 25 | Письмо Министерства экономики и финансов Туркменистана об ориентировочных нормах нагрузки на 1-го работника по видам продукции растениеводства (га) и животноводства (голов)  | № 12/1268 от 23.07.1997 г. | Хлопчатник – 1,5-2; Зерно – 5 га; Овощи – 1 га; Бахчевые – 2 га; Картофель – 1,5-2 га; Виноград – 1 га; Фрукты/сады – 1,5 га; Крупный рогатый скот – 10 голов; Мелкий рогатый скот – 150 голов; Птица – 1000 голов; Свины – 40 голов; Верблюды – 30 голов. Рекомендуются для определения численности занятых в сельскохозяйственном производстве населения и оптимальном закреплении земли и скота за арендатором  |
| 26 | Постановление Президента Туркменистана «Об обеспечении минеральными удобрениями сельскохозяйственных товаропроизводителей»  | № 3278 от 5.08.1997 г.     | Функции обеспечения производителей хлопка-сырца, продовольственного зерна и другой сельскохозяйственной продукции возложены на Министерство энергетики и промышленности Туркменистана. А) <i>Собственное производство</i> . Установлена отпускная цена: 1) на азотные удобрения в размере 90 долл. США в манатном покрытии за тону, из которых 30 долл. США возмещаются за счет Государственного фонда развития сельского хозяйства Туркменистана; 2) на суперфосфат – 704 тыс. манатов за тону (135 долл. США), из которых 50% возмещаются также за счет средств фонда. Б) <i>Завозимые минеральные удобрения и средства защиты растений</i> возмещаются в размере 50% за счет средств Государственного фонда развития сельского хозяйства Туркменистана. Возмещение средств обязывается постановлением производить в течение 10 дней со дня представления документов в Государственный фонд развития сельского хозяйства. Дано указание Центральному банку Туркменистана, Ассоциации дайханских банков Туркменистана обеспечить выделение беспроцентных кредитов на закупку минеральных удобрений и средств защиты растений непосредственным производителям. |
| 27 | Распоряжение Заместителя Председателя Кабинета Министров Туркменистана  | № 19 от 5.02.1998 г.       | Директива Государственному концерну «Туркменпагга» подготовить до начала посевной компании под урожай 1998 г. 78 тыс. тонн посевных семян хлопчатника. На Государственную семенную инспекцию Туркменистана и Министерство сельского хозяйства Туркменистана возложен контроль за качеством подготовки семян.   |
| 28 | Распоряжение Заместителя Председателя Кабинета Министров Туркменистана  | № 3 от 12.02.1998 г.       | Разрешается Министерству сельского хозяйства Туркменистана заключить контракты с крестьянскими объединениями и арендаторами, производящими корма, реализовать им семена гибридной кукурузы и люцерны по цене, составляющей 10% их фактической стоимости с последующим возмещением оставшейся части стоимости семян в течение 1998-1999 гг.   |
| 29 | Распоряжение Президента Туркменистана   | № ПБ-1565 от 3.03.1998 г.  | Установлены параметры распределения средств, отчисляемых крестьянскими объединениями и другими производителями в государственный бюджет в размере 8%. Они направляются (в процентах): 1) общехозяйственные расходы – 25; 2) оплата труда руководителей и специалистов – 10; 3) содержание оросительной и коллекторно-дренажной сети – 25; 4) социальные нужды – 40. Средства, полученные арендатором от реализации продукции сверх обязательств по договору, – полностью принадлежат арендатору.   |
| 30 | Распоряжение Президента Туркменистана   | № ПБ-1594 от 20.03.1998 г. | Уточняет, что распоряжение Президента от 3.03.1998 г. № ПБ1565 распространяется в части отчислений арендатора в размере 20% от стоимости контрактной к производству продукции не на все разновидности сельскохозяйственной продукции, а только на хлопко-сырец и продовольственную пшеницу, производимую при условии выполнения государственного заказа.   |
| 31 | Расчет нормативных затрат на производство продукции на один гектар посевов хлопка-сырца урожая 1998 г.  |                            | Даны затраты в хлопководстве в расчете на 1 гектар по видам и с учетом 50% скидки на минеральные удобрения и семена. С учетом отмененных льгот расчет осуществлен в следующей последовательности, тыс. манатов: 1) Стоимость продукции – 3007,4; 2) Отчисления в бюджет 8% – 240,6; 3) Отчисления крестьянскому объединению – 360,9; 4) Минеральные удобрения – 384,9; 5) Семена – 26,5; 6) Механизированные работы – 205,4; 7) Заработная плата – 1789,1. Нормативы служили основой при выделении кредитов и использовались при расчете занятости населения и обеспечении среднегодового дохода в расчете на семью при заключении договора аренды. Утверждено заместителями Председателя Кабинета Министров Туркменистана. Представлено за подписями: Министерство экономики и финансов Туркменистана. Министерство сельского хозяйства Туркменистана. Государственный концерн «Туркменпагга».  |

| №  | Наименование законодательного акта   | Дата принятия           | Назначение и краткое содержание  |
|----|--|-------------------------|--|
| 32 | Расчет нормативных затрат на производство продукции на один гектар посевов пшеницы урожая 1998 года.   |                         | Даны затраты в расчете на один гектар пшеницы по видам и с учетом 50% скидок на минеральные удобрения и семена. С учетом отмеченных льгот расчет осуществлен в следующей последовательности, тыс. манатов: 1) Стоимость продукции – 1067,0; 2) Отчисления в бюджет 8% – 85,4; 3) Отчисления крестьянскому объединению – 128,0; 4) Минеральные удобрения – 232,1; 5) Семена – 80,5; 6) Механизированные работы – 153,9; 7) Заработная плата – 387,1. Нормативы служили основой при выделении кредитов, использовались при расчете занятости населения и обеспечения оптимального среднегодового дохода в расчете на семью при заключении договора аренды. Утверждено заместителями Председателя Кабинета Министров Туркменистана. Представлено за подписями: Министрство сельского хозяйства Туркменистана, Министерство экономики и финансов Туркменистана   |
| 33 | Гражданский кодекс Туркменистана Сапармурата Туркменбаши   | №294-1 от 17.06.1998 г. | Знаменует новый этап в развитии рыночной демократии, в становлении класса собственников, составляющих основу будущего общества. Создает равные возможности для всех участников гражданских правоотношений. Президент Туркменистана Сапармурат Туркменбаши назвал проект нового Гражданского кодекса «экономической конституцией независимого нейтрального Туркменистана».  |
| 34 | Постановление Президента Туркменистана «О мерах по реализации государственной программы развития водного хозяйства Туркменистана в 1998 году»        | №3398 от 17.11.1997 г.  | Впервые отдельно рассмотрены вопросы водной реформы в Туркменистане. Отмечено, что рациональное, эффективное использование водных ресурсов в наиболее полной мере может быть обеспечено при частном или арендном землепользовании и платном использовании воды. Отношения земледельцев и водохозяйственных организаций должны устанавливаться на основе договоров. Предложено ввести плату за превышение норматива – сверхплановое расходование воды на орошение земель, отнеся их к неналоговым платежам. Предусмотрен комплекс мер по строительству системы водохранилищ в Туркменистане   |
| 35 | Постановление Президента Туркменистана «О совершенствовании арендных отношений в сельском хозяйстве».  | № 4069 от 6.02.1999 г.  | Для арендаторов, осуществляющих деятельность на условиях индивидуального, семейного и коллективного внутрихозяйственного арендного подряда, отменены отчисления в бюджет государства размер 8% и установлены в размере 12% от стоимости валовой продукции, произведенной арендатором. Этим же постановлением введен налог на землю в размере 1000 манатов за 1 га  |
| 36 | Закон Туркменистана «Об утверждении Программы законодательного обеспечения реформ и преобразований Президента Туркменистана Сапармурата Туркменбаши» | № 4-П от 23.03.2000 г.  | Обновление действующего законодательства и дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы будет осуществляться по следующим главным направлениям: (1) развитие и уточнение основ рыночной экономики; (2) законодательная поддержка предпринимательской деятельности; (3) принятие нового законодательства, определяющего правовые основы осуществления деятельности (коммерческой) деятельности их статуса; (4) дальнейшая правовая регламентация процесса создания и функционирования субъектов предпринимательства, четкое определение их статуса; (5) создание благоприятного правового климата инвестиционной деятельности; (6) динамичного развития внешнеэкономических связей; (7) совершенствования законодательства в области бюджетной, налоговой и денежно-кредитной сферах; (8) правовое регулирование деятельности, осуществляемой в отдельных отраслях экономики, занимающих ключевое положение в хозяйственной инфраструктуре Туркменистана (топливно-энергетической, агропромышленной, строительной комплексы, текстильная промышленность, стройиндустрия, транспорт и коммуникации). Каждая из названных отраслей экономики сможет результативно развиваться только при наличии современной законодательной базы; (9) формирование высоких правовых стандартов, гарантирующих осуществление в полном объеме конституционных прав граждан на труд, отдых, охрану здоровья, материнства и детства и др. |
| 37 | Закон Туркменистана «О предприятиях»   | №28-П от 15.06.2000г.   | Определяет организационно-правовые формы предприятий, экономические и социальные основы их учреждения, деятельности, реорганизации и ликвидации, формы собственности, права и обязанности, отношения с юридическими и физическими лицами. Взамен закона «О предприятиях в Туркменистане» от 12 ноября 1991 г., 1 октября 1993 г.   |
| 38 | Закон Туркменистана «О продовольственной безопасности»   | №29- П от 15.06.2000 г. | Определяет основные направления реализации государственной политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности.  |
| 39 | Постановление Президента Туркменистана «О некоторых мерах по упорядочению земельных отношений в Туркменистане».                                      | № 4821 от 31.08.2000 г. | Постановление предусматривает совершенствование порядка предоставления земель в частную собственность и долгосрочную аренду для ведения приусадебного хозяйства, а также формы дальнейшего регулирования земельных отношений. Установлен новый порядок предоставления земель в частную собственность и долгосрочную аренду. Все полномочия по рассмотрению и решению земельных отношений переданы Государственной комиссии по проведению земельной реформы, которая представляет свои предложения Кабинету Министров Туркменистана.  |
| 40 | Постановление Президента Туркменистана от «О создании Службы по земельным ресурсам при Министерстве сельского хозяйства Туркменистана»               | № 4835 от 8.09.2000 г.  | Создана Служба по земельным ресурсам, на которую возложены функции проведения земельной реформы, осуществления контроля за использованием земельных ресурсов и ведения земельного кадастра.  |

| №  | Наименование законодательного акта  | Дата принятия           | Назначение и краткое содержание   |
|----|---|-------------------------|---|
| 41 | Положение о Службе по земельным ресурсам при Министерстве сельского хозяйства Туркменистана (приложение к постановлению Президента Туркменистана) | Утверждено 8.09.2000 г. | В соответствии с «Положением» Служба по земельным ресурсам является исполнительным органом по реализации решений Президента и Правительства Туркменистана по земельной реформе. Она проводит экспертизу схем, проектов по развитию земледелия и рационального использования земель, подготавливает для рассмотрения Государственной комиссии Туркменистана материалы по передаче земель в частную собственность и долгосрочную аренду.  |
| 42 | Постановление Президента Туркменистана «О севе пшеницы урожая 2002 года»  | № 5333 от 10.08.2001 г. | Арендатору, работающему на основе внутрихозяйственного арендного подряда, разрешается реализация произведенной продукции по свободным ценам на внутреннем рынке Туркменистана. При этом он лишается льгот в размере 50% стоимости семян, механизированных услуг, минеральных удобрений и ядохимикатов. Арендатор, заключивший договор с государственными организациями на сдачу продукции по твердым государственным закупочным ценам, такими льготами пользоваться. Хотя свобода арендатора в хозяйственной деятельности ограничивается пока еще целенаправленным производством сельскохозяйственной продукции и ее реализацией на внутреннем рынке, но тем не менее – это важнейший шаг на пути экономических реформ в Туркменистане. |
| 43 | Постановление Президента Туркменистана «О севе хлопчатника урожая 2002 года».   | № 5444 от 23.11.2001 г. | Действует аналогично Постановлению Президента Туркменистана «О севе пшеницы урожая 2002 года»   |
| 44 | Постановление Президента Туркменистана «О севе риса-шалы урожая 2002 года».   | № 5477 от 25.12.2001 г. | Действует аналогично Постановлению Президента Туркменистана «О севе пшеницы урожая 2002 года»   |
| 45 | Постановление Президента Туркменистана «О совершенствовании механизма распределения доходов от производства хлопка»                               | № 5628 от 02.04.2002 г. | В целях дальнейшего стимулирования сельскохозяйственного производства в увеличении производства хлопка хлопковые семена являются собственностью арендатора. Арендатор, кроме стоимости хлопка-сырца, получает и продукцию переработки хлопковых семян, или реализует их по контракту в сыром виде. Фактические доходы арендатора в хлопководстве возрастают в несколько раз и служат существенным стимулом развития отрасли.  |